



---

**Комиссия социального развития**

**Сорок шестая сессия**

6–15 февраля 2008 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня\*

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной  
встречи на высшем уровне в интересах социального  
развития и двадцать четвертой специальной сессии**

**Генеральной Ассамблеи: приоритетная тема:**

**содействие обеспечению полной занятости**

**и достойной работы для всех**

**Заявление, представленное Международным советом  
по социальному обеспечению, неправительственной  
организацией, имеющей консультативный статус при  
Экономическом и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

---

\* E/CN.5/2008/1.



## Заявление

### 1. Введение

1. «...Для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, вопросы занятости и достойной работы должны находиться в центре внимания экономической и социальной политики»<sup>1</sup>. В этом заявлении Экономического и Социального Совета правильно указывается на то, что занятость затрагивает целый ряд социальных вопросов, таких как права человека, дискриминация и нищета.

2. В обзоре, проведенном Комиссией социального развития в 2007 году, отмечалось, что во всем мире насчитывается примерно 200 миллионов безработных. Прогнозируемый рост занятости на 5 процентов не может существенно улучшить в 2007 году статистические данные за 2006 год. Это является весьма серьезной проблемой, так как высокие темпы экономического роста невозможно сохранить в долгосрочной перспективе при нынешних масштабах безработицы<sup>2</sup>.

3. Рост, не сопровождаемый расширением занятости, становится все более распространенным явлением, а условия труда работающих оставляют желать лучшего. Вызывает тревогу безработица среди молодежи, особенно среди молодых женщин. Хотя масштабы детского труда несколько сократились, каждый седьмой ребенок в мире все еще работает. Женщины постоянно сталкиваются с неравенством при трудоустройстве. Трудящиеся-мигранты сталкиваются на рабочем месте с эксплуатацией и другими нарушениями прав человека. ВИЧ/СПИД усугубляет ситуацию еще больше.

### 2. Политика в области занятости — расширение занятости, гарантированность работы и обеспечение надлежащего вознаграждения

1. Большинство людей, живущих в нищете, не являются безработными, а заняты на малооплачиваемых работах, что не позволяет им иметь нормальный уровень жизни. Работодатели и правительства своей негативной политикой в области занятости способствуют сохранению замкнутого круга нищеты. Позитивная политика должна обеспечивать права трудящихся, минимальную заработную плату и безопасную рабочую среду, свободную от дискриминации по признаку классовой принадлежности, вероисповедания или социальной принадлежности. Эти руководящие принципы политики были закреплены в Конвенции 1964 года о политике в области занятости<sup>3</sup>. Они могут уменьшить необходимость сокращения штатов в период замедления темпов экономического развития, помочь безработным найти работу, обеспечить поддержку, необходимую для сохранения работы, способствовать выходу на пенсию в более старшем возрасте, способствовать повышению производительности, а также гарантировать занятость<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> <http://www.un.org/docs/ecosoc/meetings/2006/hls2006/index.shtml>

<sup>2</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/download/getb07en.pdf>

<sup>3</sup> [http://www.ilo.org/public/english/employment/skills/hrdr/instr/c\\_122.htm](http://www.ilo.org/public/english/employment/skills/hrdr/instr/c_122.htm)

<sup>4</sup> <http://www.oecd.org/dataoecd/25/59/39251262.pdf>

2. Составляющими эффективной политики являются активная политика на рынке труда, социальная защита и строгая политика в области заработной платы. Испания, Дания и Австрия расширяли занятость и улучшали состояние своей экономики с помощью бюджетно-финансовой политики, пересмотра налогов, а также с помощью политики содействия региональному развитию. Испанская стратегия в области занятости сосредоточена на профессиональной подготовке и обучении и на стабильности занятости<sup>5</sup>. Существующая в Южной Корее система страхования занятости обеспечивает выплату уволенным рабочим пособий по безработице и более быстрый найм на работу. Эта система, которой к 2002 году было охвачено  $\frac{4}{5}$  всех работающих, позволила Южной Корее не только сократить безработицу, но и гарантировать занятость работающих трудящихся<sup>6</sup>.

3. Общая микроэкономическая или макроэкономическая политика позволяет обеспечить достойную занятость для всех. Но для некоторых находящихся в неблагоприятном положении групп общей политики недостаточно. Прежде всего имеются в виду женщины, трудящиеся-мигранты, инвалиды, пожилые люди и молодежь, которые все сталкиваются с дискриминацией.

### 3. Молодежь

1. Трудоспособные молодые люди составляют половину всех безработных в мире, и это является весьма серьезной проблемой, без решения которой невозможно обеспечить дальнейшее экономическое развитие. Огромное большинство молодых людей не могут читать или писать, другие же, несмотря на хорошее образование, не имеют квалификации, позволяющей найти работу<sup>7</sup>. В этой связи весьма актуальными сейчас представляются рекомендации Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в частности рекомендации о включении образования в число приоритетных задач и об уменьшении дискриминации по признаку пола, вероисповедания, возраста или этнической принадлежности. Развивающиеся страны должны быть обеспокоены «утечкой умов» и принимать меры к тому, чтобы получившие образование молодые люди не уезжали в развитые страны, где им предлагают более высокооплачиваемую работу. Необходимо предоставлять субсидии и оказывать поддержку самостоятельной занятости и созданию рабочих мест в технических отраслях, а также осуществлять программы оказания помощи уязвимым группам молодежи в поиске работы<sup>8</sup>.

2. Молодежный рынок может стимулировать экономику и способствовать развитию государств. «Большинство развивающихся стран располагает довольно ограниченным сроком для принятия надлежащих мер, прежде чем рекордно большое число молодых людей достигнет среднего возраста, вследствие чего эти страны утратят свой демографический дивиденд. Это не просто просвещенная социальная политика, а, возможно, одно из самых мудрых ре-

<sup>5</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/download/esp4.pdf>

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,contentMDK:21049364~pagePK:6427043~piPK:437376~theSitePK:4607,00.html>

<sup>8</sup> [http://www.un.org/events/youth98/backinfo/ywpa2000.htm#Priority%202:](http://www.un.org/events/youth98/backinfo/ywpa2000.htm#Priority%202)

шений, которое может когда-либо быть принято развивающейся страной для ликвидации нищеты и стимулирования своей экономики»<sup>9</sup>.

#### 4. Женщины

1. Глобальные тенденции в области занятости женщин свидетельствуют о прогрессе в сфере занятости. Больше женщин стало участвовать в оплачиваемом труде. Многие, однако, занимаются неформальным трудом, не получая надлежащего вознаграждения и не имея надлежащей социальной защищенности<sup>10</sup>.

2. Многие женщины по-прежнему безработны; доля таких женщин составляет 6,6 процента<sup>11</sup>. Женщины, имеющие оплачиваемую работу, сталкиваются с проблемой существенной разницы в размере заработной платы, несмотря на то, что многие женщины имеют хорошее образование и квалификацию, уровень которых порой более высокий, чем у их коллег-мужчин<sup>12</sup>. Эта проблема характерна не только для развивающихся стран — во всех секторах в государствах — членах Европейского союза по-прежнему существует разница между размером заработной платы мужчин и женщин порядка 15 процентов<sup>13</sup>.

3. ЮНИФЕМ совершенно правильно предлагает аналитикам по рынку труда и экономистам учитывать вклад женщин, занимающихся неформальным трудом. ЮНИФЕМ предлагает также использовать анализ бюджета неформальной экономики для оценки возможной необъективности в распределении государственных ресурсов<sup>14</sup>. Лежащие на женщинах семейные обязанности способствуют сохранению гендерного неравенства. Правительствам необходимо решать эту проблему с помощью более эффективной политики, учитывающей трудности, связанные с выполнением семейных обязанностей и обязанностей по уходу за членами семьи, в частности создавать учреждения по уходу за детьми и предоставлять оплачиваемый отпуск по беременности и родам матерям и отпуск по уходу за ребенком — отцам.

#### 5. Инвалиды

1. Инвалиды составляют примерно 10 процентов населения мира. Они не являются более меньшинством, которое можно игнорировать. Насчитывается примерно 400 миллионов взрослых с инвалидностью вследствие психических или физических нарушений, и 80 процентов из них в развивающихся странах являются безработными<sup>15</sup>. Лица с инвалидностью в такой же мере нуждаются в профессиональной подготовке, как и их трудоспособные сверстники. Их вклад в производительность, эффективность и в целом в экономику не подлежит сомнению<sup>16</sup>.

<sup>9</sup> <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,contentMDK:21049364~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:4607,00.html>

<sup>10</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/download/getw07.pdf>

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> <http://www.undp-povertycentre.org/pub/IPCOnePager20.pdf> (июнь 2006 года)

<sup>13</sup> European Commission, “On Equality between Women and Men”, Brussels, 2005 (цитируется по сайту <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/download/getw07.pdf>)

<sup>14</sup> <http://www.un-ngls.org/women-2005.pdf>

<sup>15</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/skills/disability/download/codeeng.pdf>

<sup>16</sup> [http://www.ilo.org/global/About\\_the\\_ILO/Media\\_and\\_public\\_information/Press\\_releases/](http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Press_releases/)

## 6. Трудящиеся-мигранты

1. Мигранты, как правило, сталкиваются не с проблемой безработицы, а с проблемой достойной занятости. Правильной стратегией здесь является интеграция, позволяющая мигрантам вносить вклад в экономику и в повышение производительности в стране пребывания взамен на ассимиляцию<sup>17</sup>. Во многих странах трудящимся-мигрантам отказывают даже в самой элементарной социальной защите. По имеющимся сведениям, весьма эффективной мерой во многих странах явилось установление минимальных трудовых норм и условий труда, даже для недокументированных или незаконных мигрантов<sup>18</sup>.

2. Проблему обеспечения достойной работы можно смягчить с помощью надлежащей государственной политики, начав с ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Следует особо отметить рекомендацию о том, что профсоюзам следует предоставлять трудящимся-мигрантам услуги, связанные с профессиональной подготовкой, профессиональной ориентацией и интеграцией/реинтеграцией, а также другие услуги, что способствовало бы борьбе с таким явлением, как торговля людьми, и другими посягательствами на права мигрантов<sup>19</sup>.

## 7. Дети

1. Число детей, занятых в наихудших формах труда, сократилось на 11 процентов, однако в других секторах число работающих детей увеличилось на 15,6 миллиона человек<sup>20</sup>. Масштабы детского труда не уменьшились, а всего лишь изменились. Проблема детского труда часто игнорируется в экономической и финансовой политике, так как нет очевидной связи между ликвидацией детского труда и экономической выгодой.

2. В разработке политики должны принимать участие все заинтересованные стороны. В каждой стране должны проводиться активные и тщательные исследования по проблеме детского труда. Исследования должны увязываться с мероприятиями по повышению осведомленности, тесным сотрудничеством между НПО и правительством в усилиях по искоренению детского труда и национальными планами действий, способствующих наращиванию усилий по обеспечению надлежащего осуществления политики в этой области.

3. Помимо торговли детьми и принуждения детей к труду со стороны работодателей, некоторые дети вынуждены работать, так как их родители не в состоянии нести бремя по обеспечению семьи в силу разных причин, включая инвалидность, дискриминацию при найме или же несправедливую заработную плату. Масштабы детского труда можно сократить с помощью надлежащей политики в области занятости, ориентированной на другие социальные группы, которые, казалось бы, не имеют отношения к правам ребенка.

[langen/WCMS\\_082586/index.htm](http://www.langen/WCMS_082586/index.htm)

<sup>17</sup> [http://ec.europa.eu/employment\\_social/events/2005/demographic\\_change/papademetriou\\_txt\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/employment_social/events/2005/demographic_change/papademetriou_txt_en.pdf)

<sup>18</sup> <http://www.ilo.org/public/english/protection/migrant/projects/asia.htm>

<sup>19</sup> <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/genact/socprot/migrant/migrant1.htm>

<sup>20</sup> <http://www.icftu.org/displaydocument.asp?Index=991223775&Language=EN>

## 8. ВИЧ/СПИД

1. Более 40 миллионов человек во всем мире страдают от этого заболевания. Девяносто пять процентов из них находятся в развивающихся странах, и примерно одну треть из них составляют молодые люди трудоспособного возраста. Необходима более активная политика по обеспечению их занятости. Экономика стран с большим числом ВИЧ-инфицированных лиц или больных СПИДом от дискриминационной политики в области занятости только проигрывает. Проводимая на рабочем месте политика в области занятости, направленная на защиту работников с ВИЧ/СПИДом и борьбу с распространением этого заболевания, оказалась весьма эффективной, и ее следует применять повсеместно<sup>21</sup>. Правительства должны играть ведущую роль в формулировании комплекса универсальных руководящих принципов политики, которые компании и организации включали бы в свою корпоративную политику, а также в практически осуществимую факультативную политику в зависимости от характера компании, предприятия и социально-политического климата в стране.

## 9. Пожилые люди

1. В настоящее время около 700 миллионов человек находятся в возрасте старше 60 лет. К 2050 году число людей в возрасте старше 60 лет будет составлять 2 миллиарда человек. Восемьдесят процентов пожилых людей будут жить в развивающихся странах. Один из способов решения данного вопроса заключается в обеспечении занятости и социальной защиты этой части населения<sup>22</sup>. Социальная защита подразумевает предоставление медицинской помощи и гарантированного дохода. Хотя пенсионные планы и могут обеспечить социальную защиту, экономика большинства стран не может справиться с задачей обеспечения растущего числа людей, которые в ближайшее время станут пенсионерами, и именно этим объясняется необходимость включения пожилых людей в трудовые ресурсы, с тем чтобы они продолжали вносить вклад в экономику. Это благотворно сказалось бы на пожилых людях, которые не имеют права на получение пенсии и которые не могут позволить себе роскоши раннего выхода на пенсию.

2. Пожилые женщины реже владеют навыками чтения или арифметики, еще реже имеют право на получение пенсии и чаще вынуждены работать, чтобы содержать себя и своих иждивенцев<sup>23</sup>. Существующие гендерные стереотипы работают не в пользу женщин: например, считается, что женщины в возрасте 35 лет уже не подходят для работы по найму, так как они обременены семейными обязанностями и не заинтересованы в развитии карьеры. Исходя из этого предположения, женщин по сути «исключают» из трудовых ресурсов, хотя никаких доказательств в пользу этого предположения нет<sup>24</sup>.

## 10. Вывод

1. Не может быть никаких изменений в сфере занятости без полной приверженности национальной политике, направленной на искоренение нищеты,

<sup>21</sup> [http://www.ilocarib.org.tt/oldwww/infosources/hiv\\_aids/WorkplacePolicy.pdf](http://www.ilocarib.org.tt/oldwww/infosources/hiv_aids/WorkplacePolicy.pdf)

<sup>22</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/skills/older/download/engage.pdf>

<sup>23</sup> Ibid.

<sup>24</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/skills/older/download/olderwomen.pdf>

расширение участия всего населения в экономике и обеспечение достойной работы.

2. Хорошей основой и ориентиром в этом отношении являются программы и планы действий Организации Объединенных Наций, нацеленные на конкретные социальные группы. Во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, рассматриваются многие меры, с помощью которых государство может расширять участие молодежи в экономике, а также обеспечивать надлежащую заработную плату и надлежащие условия труда. Эта программа является также простым, состоящим из 10 положений руководством по реформе политики в этой сфере<sup>25</sup>. Согласно этому руководству, ключевое значение имеет участие всех групп с самого начала процесса, а также подготовка бюджета и проведение и использование анализа потребностей в целях формирования политики.

3. Точно так же Всемирная программа действий в отношении инвалидов подходит к инвалидности с точки зрения прав человека. Руководство по осуществлению уже имеется. В набросках программы<sup>26</sup> указываются области, в которых нужны изменения, например вовлечение инвалидов в процесс принятия решений, предупреждение инвалидности, предоставление равных возможностей, а также обучение навыкам, пользующимся спросом на рынке труда.

4. Программа Организации Объединенных Наций, касающаяся семьи, охватывает все стратегии по вопросам семьи, включая уход за членами семьи, инфицированными ВИЧ или больных СПИДом, роль родителей, благосостояние членов семьи и разработку политики в интересах семьи<sup>27</sup>. Сюда можно было бы также включить оказание поддержки женщинам, занимающимся неоплачиваемым трудом в домашнем хозяйстве, и работающим матерям, которые сталкиваются на работе с дискриминацией в связи с выполнением ими семейных обязанностей.

5. Мадридский план действий по проблемам старения затрагивает вопрос о продолжении работы по найму в пожилом возрасте и о содействии в получении дохода, с тем чтобы пожилые люди могли сохранять достойный уровень жизни.

Как представляется, большинство программ и планов Организации Объединенных Наций направлены на достижение одной и той же цели — обеспечение основных прав человека и человеческого достоинства. Программы и планы Организации Объединенных Наций едины в том, что для достижения этой цели государствам необходимо коренным образом изменить свою политику. Правительства должны планировать свои программы действий по борьбе с нищетой и безработицей, а также свои инициативы по обеспечению достойной работы с учетом демографической структуры населения и социально-политического положения в своих соответствующих странах.

Только путем расширения прав и обеспечения занятости и социальной защиты можно ликвидировать нищету и обеспечить соблюдение прав человека.

---

<sup>25</sup> <http://www.un.org/esa/socdev/unyin/nationalpolicy.htm>

<sup>26</sup> <http://www.un.org/disabilities/default.asp?id=23>

<sup>27</sup> <http://www.un.org/esa/socdev/family/TenthAnv/UN%20Family%20Programme.PDF>