



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
27 November 2007  
Chinese  
Original: English

### 社会发展委员会

#### 第四十六届会议

2008年2月6日至15日

临时议程\* 项目3(a)

社会发展问题世界首脑会议和大会

第二十四届特别会议的后续行动：

优先主题：促进充分就业和人人有  
体面的工作

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际社会福利理事会提交的声明

秘书长收到下列声明，兹根据经济及社会理事会第1996/31号决议第36和37段的规定予以分发。

\* E/CN.5/2008/1。



## 声明

### 1. 导言

1. “为了实现国际上商定的发展目标，包括千年发展目标，需要将就业和体面的工作问题置于经济和社会政策的中心地位”。<sup>1</sup> 经社理事会的论述正确地指出，就业贯穿于一系列社会问题，如人权、歧视和贫穷。

2. 社会发展委员会 2007 年的审查指出，全世界的失业人数维持在近 2 亿左右。预测 2007 年近 5% 的增长对于改变 2006 年的统计数字基本上于事无补。由于目前的失业率使高额经济增长无法长期维持，因此这一局面十分严峻。<sup>2</sup>

3. 不创造就业的增长日益扩大，就业者的工作条件令人极为失望。青年人的失业问题令人担忧，女青年的情况尤其如此。尽管童工的现象略呈下降之势，然而世界上每 7 名儿童中就有 1 名仍沦为童工。妇女在就业方面继续受到不平等对待。移徙工人在工作场所面临剥削和其他侵犯人权行为。艾滋病毒/艾滋病使这一情况更加严重。

### 2. 就业政策——扩大就业、改善工作安全并提供适当的薪酬。

1. 生活在贫穷中的大多数人并非失业，而是从事低收入工作，使他们无法享受基本的生活标准。雇主和各国政府由于消极的就业政策而对贫穷的循环推波助澜。积极的政策可保证工人的权利、最低工资以及安全和不歧视任何阶级、信仰或社会群体的工作环境。这些政策方针可追溯到 1964 年的《就业政策公约》。<sup>3</sup> 这些准则能够在经济迟滞期间缓解下降，帮助失业者找到工作，提供就业支助，鼓励延后退休，提高生产率并提供工作安全。<sup>4</sup>

2. 成功的政策方法包括积极的劳动市场政策、社会保障和严格的工资政策。西班牙、丹麦和奥地利通过财政政策、税收审查和提高地区能力的政策，扩大了就业并促进了它们的经济。西班牙的就业战略注重职业培训和就业稳定。<sup>5</sup> 大韩民国的就业保险制度确保下岗职工领取失业补助并更快地重新就业。这一制度截至 2002 年惠及 4/5 的工人，帮助大韩民国不仅减少了失业，而且维持了对就业者的保障。<sup>6</sup>

<sup>1</sup> <http://www.un.org/docs/ecosoc/meetings/2006/hls2006/index.shtml>。

<sup>2</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/download/getb07en.pdf>。

<sup>3</sup> [http://www.ilo.org/public/english/employment/skills/hrdr/instr/c\\_122.htm](http://www.ilo.org/public/english/employment/skills/hrdr/instr/c_122.htm)。

<sup>4</sup> <http://www.oecd.org/dataoecd/25/59/39251262.pdf>。

<sup>5</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/download/esp4.pdf>。

<sup>6</sup> 同上。

3. 总体的微观经济或宏观经济政策有助于让人人获得体面的就业。某些受影响群体需要的不仅仅是总体政策。总体政策对妇女、移徙工人、残疾人、老年人或青年来说是不够的，他们都受到歧视。

### 3. 青年

1. 可就业青年人占世界失业人口的一半；如果要维持各个经济体，就必须处理这一令人担忧的局面。大多数青年没有读写能力，其他人尽管受过良好教育，却缺乏就业技能。<sup>7</sup> 现在可以采用《世界青年行动纲领》的建议，包括优先推动教育并减少性别、宗教、年龄或族裔歧视。发展中国家需要关注“人才外流”的问题，确保受过教育的青年不会被吸引到提供高薪工作的发达国家。这就需要提供赠款和支助，帮助在技术领域自营职业和创造就业，并提供帮助弱势青年群体寻求就业的方案。<sup>8</sup>

2. 青年市场可刺激经济并推动国家的发展。大多数发展国家都有一个短暂的机会窗口，赶在其历来人数最多的青年人口步入中年之前理顺这一问题，否则他们会丧失人口红利。这不仅仅是一项明智的社会政策，而可能是一个发展中国家为了消灭贫穷和刺激经济而作出的最具深远意义的决策之一。<sup>9</sup>

### 4. 妇女

1. “全球妇女就业趋势”显示出在就业方面取得的进展。更多的妇女参加有偿工作。然而很多妇女从事非正式工作，从而无法得到足够的薪酬或保障。<sup>10</sup>

2. 很多妇女仍然失业；其人数维持在 6.6%。<sup>11</sup> 对于有酬就业者来说，尽管很多妇女受过教育并具备充分的资格，有时甚至超过同类男子，然而在工资方面却依然存在着令人不安的差别。<sup>12</sup> 这一问题并非仅限于发展中国家——在所有欧盟成员国的所有部门中，两性在工资方面的差别仍然保持在 15%。<sup>13</sup>

3. 妇发基金正当地提议，劳动市场分析家和经济学家应考虑到从事非正式工作妇女的贡献。它还建议使用非正式经济预算分析来评估政府资源分配中可能出现

<sup>7</sup> <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,contentMDK:21049364~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:4607,00.html>。

<sup>8</sup> <http://www.un.org/events/youth98/backinfo/ywpa2000.htm#Priority%202>。

<sup>9</sup> <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,contentMDK:21049364~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:4607,00.html>。

<sup>10</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/download/getw07.pdf>。

<sup>11</sup> 同上。

<sup>12</sup> <http://www.undp-povertycentre.org/pub/IPCOnePager20.pdf> (2006 年 6 月)。

<sup>13</sup> 欧洲联盟委员会，“论男女之间的平等”，2005 年，布鲁塞尔（引用于：<http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/download/getw07.pdf>）。

的偏差。<sup>14</sup> 家庭对妇女的各种要求促成了两性间的不平等。各国政府需要以更佳的政策处理此一情况，解决兼顾家庭义务和照顾者的义务的难题，包括提供日托中心和带薪产假和陪产假。

## 5. 残疾人

1. 残疾人在世界人口中的比例正接近 10%。他们不再是一个可被忽视的少数群体。几乎 4 亿成年人有精神或身体残疾，其中高达 80% 是发展中国家中的失业者。<sup>15</sup> 残疾人需要得到与健全者相等的工作培训。他们对生产率、效益以及最终对经济的贡献是无可争议的。<sup>16</sup>

## 6. 移徙工人

1. 移徙者面临的问题通常不是失业，而是能否得到体面的就业。通过一体化而使移徙者能够为东道国的经济和生产率作出贡献以换取同化，是一项恰当的战略。<sup>17</sup> 在很多国家，甚至移徙工人的基本社会保护都被剥夺。据报告，很多国家甚至对无证或非法移徙者实施最低劳工和工作场所标准。<sup>18</sup>

2. 体面工作的问题可通过如下手段解决：政府在批准联合国《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》后采取的政策，尤其是关于工会提供移徙工人可获得的培训、定向一体化/融合和其他服务，以减轻贩运和其他虐待移徙者行为之害。<sup>19</sup>

## 7. 儿童

1. 从事最恶劣形式劳动的儿童人数下降了 11%，但其他部门中的这类儿童却增长了 1 560 万。<sup>20</sup> 童工现象并没有减少，只是有所改变。由于取缔童工和经济收益之间没有明显的联系，经济和财政政策常常忽视童工问题。

2. 各项政策须牵动所有利益攸关者。需要对每个国家的童工问题进行积极和全面的研究。研究工作需要同如下方面挂钩：提高意识的活动，非政府组织与政府

---

<sup>14</sup> <http://www.un-ngls.org/women-2005.pdf>。

<sup>15</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/skills/disability/download/codeeng.pdf>。

<sup>16</sup> [http://www.ilo.org/global/About\\_the\\_ILO/Media\\_and\\_public\\_information/Press\\_releases/lang-en/WCMS\\_082586/index.htm](http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Press_releases/lang-en/WCMS_082586/index.htm)。

<sup>17</sup> [http://ec.europa.eu/employment\\_social/events/2005/demographic\\_change/papademetriou\\_txt\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/employment_social/events/2005/demographic_change/papademetriou_txt_en.pdf)。

<sup>18</sup> <http://www.ilo.org/public/english/protection/migrant/projects/asia.htm>。

<sup>19</sup> <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/genact/socprot/migrant/migrant1.htm>。

<sup>20</sup> <http://www.icftu.org/displaydocument.asp?Index=991223775&Language=EN>。

之间在根除这一现象的举措方面的密切合作，加强这些举措的国家行动计划，用以确保有充分的权力来实施各项政策。

3. 除了贩运和雇主强迫劳动行为之外，一些儿童还由于如下原因而不得不工作：家长因为残疾、雇佣方面的歧视和不公平工资而无法承受负担。还可用针对其他社会群体的似乎与儿童权利无关的适当就业政策，来进一步减少童工现象。

## 8. 艾滋病毒/艾滋病

1. 全世界有 4 000 多万人罹患这一疾病。其中 95% 生活在发展中国家，约 1/3 为劳动适龄青年。有必要采取积极的就业政策。一个艾滋病毒/艾滋病感染者人数很高的国家的经济，会因歧视性就业而遭受损失。保护感染艾滋病毒/艾滋病的工人并防止这一疾病蔓延的工作场所就业政策取得了效果，应当在各地推广。<sup>21</sup> 各国政府必须率先制定一套各个公司和组织应纳入其公司政策的普遍政策准则，并视一个国家的公司、企业和社会政治环境的性质而制定可行的可选政策。

## 9. 老年人

1. 目前近 7 亿人的年龄在 60 岁以上。到 2050 年，将有约 20 亿人超过 60 岁。80% 的老年人将生活在发展中国家。解决这一问题的方法之一，就是创造就业和实行社会保护。<sup>22</sup> 社会保护涉及提供保健和收入保障。养恤金办法能够提供社会保护，但不久将变成养恤金领取者的人数不断增加，对此大多数经济体无法承受，故需要将老年人纳入劳动大军以继续为经济作出贡献。此举还会有助于那些将没有资格领取养恤金而且无法早退休的老年人。

2. 老年妇女不太可能具备识字或识数能力，更不可能有资格领取养恤金，最有可能最后为养活自己和受养人而工作。<sup>23</sup> 性别陈规定型观念完全不利于妇女，例如认为甚至年龄仅为 35 岁的妇女由于对家庭的责任和对职业升迁没有兴趣而已经达到无法工作的年龄。这类妇女由于这种毫无证据的假定而被从劳动队伍中实际“排除”。<sup>24</sup>

## 10. 结论

1. 不完全承诺实施消灭贫穷、扩大所有人的经济参与和确保体面工作的国家政策，就无法出现变革。

<sup>21</sup> [http://www.ilocarib.org.tt/oldwww/infsources/hiv\\_aids/WorkplacePolicy.pdf](http://www.ilocarib.org.tt/oldwww/infsources/hiv_aids/WorkplacePolicy.pdf)。

<sup>22</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/skills/older/download/engage.pdf>。

<sup>23</sup> 同上。

<sup>24</sup> <http://www.ilo.org/public/english/employment/skills/older/download/olderwomen.pdf>。

2. 已经有各种全球的承诺。联合国的各项方案和行动计划将特定社会群体作为对象，是良好的基础和指南。《世界青年行动纲领》审查了一个国家能够扩大青年参与经济并确保适当工资和工作条件的众多方法。该方案还提供了一个政策大调整的 10 个步骤简易指南。<sup>25</sup> 该指南指出，关键是要让各个群体从一开始就参与，编制一个预算并进行需求分析，用以制定政策。

3. 同样，《关于残疾人的世界行动纲领》从人权的角度处理残疾问题。一份实施指南已可使用。该方案的摘要<sup>26</sup> 概述了需要变革的方面，如将残疾人纳入决策过程，避免变成残疾，提供平等机会以及关于如何获得可就业技能的培训。

4. “联合国家庭方案”包含与如下家庭事务有关的各项政策：感染艾滋病毒/艾滋病的家庭成员，家长的作用、家庭内部的福祉以及家庭政策的制定。<sup>27</sup> 这方面还可包括支持在家中从事非正式工作的妇女和因其家庭义务而面对职业歧视的有职业的母亲。

5. 《马德里老龄问题国际行动计划》的涉及面为晚年继续就业和收入支助的问题，以确保老年人维持体面的生活水平。

似乎大多数联合国的方案和计划都争取实现同一个目标，即落实基本人权和尊严。这些方案和计划还一致认为，要实现这一目标，各国都需要修订其国家政策。各国政府在规划其行动方案时应将有关贫穷、失业和体面工作的举措纳入其中，针对各自国家的人口组成和社会政治状况而特别制定。

只有通过提高能力、促进就业和社会保护，才能消灭贫穷和促进人权。

---

<sup>25</sup> <http://www.un.org/esa/socdev/unyin/nationalpolicy.htm>。

<sup>26</sup> <http://www.un.org/disabilities/default.asp?id=23>。

<sup>27</sup> <http://www.un.org/esa/socdev/family/TenthAnv/UN%20Family%20Programme.PDF>。