



РЕГИОНАЛЬНЫЙ
ФОРУМ ПО
СОЦИАЛЬНОМУ
РАЗВИТИЮ СТРАН
СРЕДНЕЙ АЗИИ
И КАВКАЗА

Баку, Азербайджан
26-28 октября 1999 года

КОПЕНГАГЕНСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Это издание является одним из серии документов, посвященных выполнению задач Всемирного совещания на высшем уровне по социальному развитию, состоявшемуся в Копенгагене в 1995 году.

Некоторые публикации этой серии - тематические работы о различных аспектах проведения в жизнь Копенгагенских обязательств. Это является предметом особой заботы Международного Совета по социальному благосостоянию - МССБ (International Council on Social Welfare, ICSW) и других организаций. Другие публикации - это доклады о выполнении этих обязательств на форумах или других совещаниях, в том числе на ряде субрегиональных и региональных форумов, организуемых Советом по социальному благосостоянию во всем мире совместно с другими организациями.

Копенгагенские документы являются важным дополнением к другим изданиям МССБ. Это такие издания, как ежеквартальный журнал *Обзор социального развития (Social Development Review)*, содержащий сведения и предложения по выполнению обязательств Всемирного совещания, *The Copenhagen Consensus* - обобщенный обзор основных обязательств, *Copenhagen + 5*, - выходящий два раза в месяц бюллетень, предназначенный для информации публики, а также наша страница на Интернете - *Social Development Website* (www.icsw.org).

МССБ - это всемирная неправительственная организация, действующая во всем мире и борющаяся за социальное благосостояние, социальную справедливость и социальное развитие. В нашу организацию входят мировые, региональные и национальные организации более 80 стран всех регионов земного шара. Мы занимаемся разработкой политики, отстаиванием нашего дела и работой по расширению возможностей членов как нашей, так и других организаций.

Со времени Копенгагенского саммита МССБ следил за процессом выполнения обязательств, разрабатывал предложения по дальнейшей работе и поощрял защиту и пропаганду этих предложений.

Сейчас мы готовимся к анализу выполнения обязательств Копенгагенского саммита, который будет проводиться специальным заседанием Генеральной Ассамблеи ООН в Женеве в июне 2000 года. В рамках подготовки к этому анализу МССБ работает над следующим:

- ▶ **СОЗЫВ** всемирных и региональных гражданских форумов по выполнению Копенгагенских обязательств во всем мире;
- ▶ **ПУБЛИКАЦИЯ** различных материалов и докладов по выполнению Копенгагенских обязательств;
- ▶ **ОТСТАИВАНИЕ** конкретных действий, связанных с Копенгагенским саммитом, на мировых, региональных и субрегиональных встречах ООН и других организаций.

С вопросами по деятельности МССБ можно обращаться по контактными адресам, указанным на последней странице обложки этого издания.



**Составление и публикация:
МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОВЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОМУ БЛАГОСОСТОЯНИЮ**

Международный совет по социальному благосостоянию - МССБ (International Council on Social Welfare, ICSW) выражает искреннюю благодарность Программе развития ООН за финансовую поддержку этого издания.

Региональный форум по социальному развитию стран Средней Азии и Кавказа

Баку, Азербайджан
26-28 октября 1999 года

ВВЕДЕНИЕ **4**

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ НЕКОТОРЫХ ВЫСТУПЛЕНИЙ **5**

Вступительное заявление:

Г-н ЭРКАН МУРАТ

Г-жа ЭЛИЗАБЕТ КАБОТ

Г-н НАЙДЖЕЛ ТАРЛИНГ

Г-н ДЕЙВИД СТАББС

Г-н ТЕВФИК ЯПРАК

Г-жа КАТРИН РОТЕНБЕРГЕР

Г-жа ГАБРИЕЛА БАТНЕР

Д-р ПАРВИН ПАЙДАР

Заключительное слово:

Г-н ЭРКАН МУРАТ

ДОКЛАДЫ СТРАН **22**

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПЕРВООЧЕРЕДНЫМ ДЕЙСТВИЯМ **28**

ПРИЛОЖЕНИЕ I **32**

Список участников

ПРИЛОЖЕНИЕ II **33**

Программа

ПРИЛОЖЕНИЕ III **36**

Копенгагенские обязательства

ВВЕДЕНИЕ

Форум, посвященный результатам выполнения обязательств Всемирного совещания на высшем уровне по социальному развитию Средней Азии и Кавказа, состоялся в Баку (Азербайджан) 26 - 28 октября 1999 г. На форуме присутствовали представители социальных организаций из четырех государств данного региона: Азербайджана, Грузии, Кыргызстана и Туркменистана.

Форум был созван Международным советом по социальному благосостоянию - МССБ (ICSW) при участии Программы развития ООН.

Форум является одним из более 20 встреч, организованных МССБ в различных частях мира после Всемирного совещания на высшем уровне, состоявшегося в Копенгагене в 1995 г. Анализ выполнения обязательств Копенгагенского саммита будет проводиться специальным заседанием Генеральной Ассамблеи ООН в июне 2000 года.

Форум по Средней Азии и Кавказу продолжался два с половиной дня. В его рамках состоялись как пленарные заседания, так и рабочие группы. В числе выступавших были ведущие специалисты правительственных и неправительственных организаций. В этот отчет включен ряд основных выступлений, а так же наиболее важные рекомендации, выработанные на рабочих группах. Рекомендации будут использоваться для широкой пропаганды важнейших ценностей гражданского общества в официальной подготовительной процедуре ООН к исследованию «Копенгаген +5».

Выражение признательности

МССБ выражает признательность Правительству Азербайджана и Программе развития ООН, благодаря чьей щедрой финансовой поддержке стал возможным этот форум.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ НЕКОТОРЫХ ВЫСТУПЛЕНИЙ

Г-н ЭРКАН МУРАТ

Вступительное заявление

Г-жа ЭЛИЗАБЕТ КАБОТ

Цели конференции

Г-н НАЙДЖЕЛ ТАРЛИНГ

Обзор Копенгагенского саммита и процесс анализа, проводимый ООН

Г-н НАЙДЖЕЛ ТАРЛИНГ

Типичные препятствия на пути выполнения Копенгагенских обязательств

Г-н ДЕЙВИД СТАББС

Благоприятная обстановка

-5-

Г-н ТЕВФИК ЯПРАК

Безработица

Г-жа КАТРИН РОТЕНБЕРГЕР, Г-жа ГАБРИЕЛА БАТНЕР

Борьба с нищетой

Д-р ПАРВИН ПАЙДАР

Социальная интеграция

Г-н ЭРКАН МУРАТ

Заключительное слово

Вступительное заявление

Уважаемые гости, представители неправительственных организаций, леди и джентльмены! Доброе утро! Добро пожаловать в Азербайджан.

Я рад воспользоваться возможностью вести эту встречу и от имени Программы развития ООН приветствую вас на нашей трехдневной региональной конференции, организованной Международным Советом по социальному благосостоянию.

Цель конференции - рассмотрение процесса выполнения обязательств Саммита по социальному развитию с точки зрения гражданского общества. На той встрече, в 1995 году, более 180 стран обсуждали проблемы социального развития, которые сводились к центральным темам: нищета, безработица и социальное исключение. Эта конференция оценит существующую ситуацию благодаря информации, представляемой неправительственными организациями различных стран региона.

Это позволит странам Средней Азии и Южного Кавказа подготовиться к Специальной Сессии Генеральной Ассамблеи в июне 2000 года, посвященной анализу результатов Встречи на высшем уровне по прошествии 5 лет. В Специальной Сессии будут участвовать главы государств, министры, делегации стран и представители организаций гражданского общества всего мира.

В течение 90-х годов на конференциях, организованных под эгидой ООН, мировое сообщество достигло взаимопонимания по вопросу о том, что должно произойти в последующие годы, если мы хотим с успехом добиваться устойчивого социального и экономического развития и создать такое общество, в котором мужчины, женщины и дети смогут жить в мире и безопасности. Намечены цели и основные

этапы в области образования, окружающей среды, роста населения, улучшения положения женщин, социального развития и уменьшения бедности. Теперь мы должны воплотить эти цели в действие с помощью создания новых видов сотрудничества, мобилизации необходимых ресурсов и обеспечения устойчивого развития через активное участие всех заинтересованных сторон. Характерно то, что участие неправительственных организаций в процессе социального развития признано неотъемлемым фактором успеха.

Борьба с нищетой признана центральным элементом, ведущим к успеху и устойчивости усилий по развитию. Но необходим более многосторонний подход, сосредоточивающий внимание на человеческом развитии, здоровых макроэкономических структурах, проблемах окружающей среды, строительстве учреждений и хорошем руководстве. Это дает нам возможность строить более эффективные и долговечные формы взаимодействия в рамках сотрудничества по развитию той или иной страны.

Считаю большой честью для себя участвовать в этой исторической встрече представителей неправительственных организаций южнокавказского региона и Средней Азии. Я называю эту встречу исторической, потому что представители неправительственных организаций из многих стран этого региона собрались здесь, чтобы поделиться опытом и рекомендациями по борьбе с бедностью не только непосредственно в своих странах, но и во всем регионе, а затем и по всему миру.

Эта встреча в Баку является первой подобной встречей представителей национальных неправительственных организаций в свете обязательств, принятых республиками во вре-

мя Встречи на высшем уровне. Я также уверен, что за эти три дня ваш индивидуальный вклад не только превратится в совместные знания всех участников в области проблем социального развития, но, что очень важно, также явится вкладом в настоящую региональную оценку Копенгагенских обязательств. Эта встреча также позволит неправительственным организациям внести вклад в другие встречи - правительств и ООН, которые намечено провести в Ашгабате (Туркменистан) 9-11 ноября 1999 года, а также две предшествующие саммиту встречи в Нью-Йорке в самом начале 2000 года, которые будут предварять Специальную Сессию в Женеве в июне 2000 года.

Хотелось бы в заключение высказать мои пожелания плодотворного завершения конференции и будущих успехов в социальном развитии региона.

Г-н ЭРКАН МУРАТ является резидентом-координатором Программы развития ООН в Азербайджане

-7-

ЭЛИЗАБЕТ КАБОТ

Международный Совет по социальному благосостоянию (МССБ)

Цели конференции

Элизабет Кабот приветствовала участников и поблагодарила тех, с чьей помощью стала возможной эта конференция, в том числе, - Правительство Азербайджана, Программу развития ООН (Азербайджан) и NRTC (Азербайджан).

Целью этой трехдневной встречи является сбор представителей гражданского общества Средней Азии и Кавказского региона для обсуждения социального развития региона, для того, чтобы отметить те моменты, когда цели социального развития не были достигнуты - или были достигнуты, - и выдвинуть рекомендации по улучшению условий в каждой стране и в регионе в целом. Дается общий обзор материалов, начиная с вклада ООН в социальное развитие посредством Копенгагенского саммита и последующих механизмов разработки и внедрения его решений. Затем последуют материалы национальных делегаций, в которых условия социального развития отдельных стран исследуются более детально.

Следующим пунктом в программе конференции являются четыре основные области социального развития, которые входят в число десяти основных обязательств Копенгагенского консенсуса, а именно: благоприятная обстановка; безработица; борьба против нищеты и социальное исключение. В то время как три последние области являются в достаточной степени ясными, следует сказать дополнительно о «благоприятной обстановке». Эта фраза имеет целью передать идею о том, что для осуществления социального развития необходимо наличие определенных условий. Это могут быть условия, отражающие разрешение конфликта, либо политические, юридические и экономические реформы. Короче говоря, «благоприятная обстановка» является той поч-

вой, в которой семена программ социального развития могут расти и давать плоды.

После обсуждения этих четырех моментов будет отведено время для обсуждения и составления рекомендаций для региона. Эти рекомендации, как было уже отмечено господином Муратом, будут представлены на совещании на уровне министров в Ашгабате в следующем месяце, а затем в июне будущего года на совещании ООН в Женеве. Значение этой встречи, несомненно, подчеркивается тем, что это единственная встреча, в которой задачи и потребности Среднеазиатского и Закавказского регионов будут особо включены в программу ООН по изучению социального развития за пять лет после Копенгагена. В заключение госпожа Кабот выразила надежду, что эти рекомендации также составят часть национальной дискуссии по социальному развитию каждого государства региона и тем самым внесут также вклад в укрепление гражданского общества.

Г-жа **ЭЛИЗАБЕТ КАБОТ** является консультантом МССБ в Нью-Йорке

Обзор Копенгагенского саммита и анализ процесса

Г-н Найджел Тарлинг начал с заявления о том, что Всемирное совещание на высшем уровне (BCBY, World Summit for Social Development - WSSD) было подписано в Копенгагене в 1995 году при участии 186 правительственных делегаций, из которых 117 возглавлялись главами государств и правительств. В первый раз собралось такое большое число представителей правительств, чтобы вместе выработать основные направления работы, имеющей целью социальное развитие. Это произошло в то время, когда подобные встречи ООН на высшем уровне занимались другими проблемами, как, например, окружающая среда (Рио-де-Жанейро), население (Каир) и положение женщин (Пекин). Как и в случае других саммитов, BCBY определило ряд грандиозных задач, а затем решило произвести анализ выполнения обязательств по истечении пяти лет.

Господин Тарлинг изложил, каким образом совещание в Баку должно стать частью процесса анализа, в первую очередь в ходе встречи министров в Ашгабате в ноябре 1999 г., а затем и частью основного процесса исследования, который должен закончиться в июне 2000 г. на Специальной Сессии ООН в Женеве. Идеи и рекомендации, высказанные на Бакинском совещании, становятся, таким образом, важными в плане отражения взглядов гражданского общества в Средней Азии и на Кавказе.

В то время как задачи, поставленные на BCBY, являются насущными во всех частях света, есть ряд обязательств, которые особенно важны для данного региона. Г-н Тарлинг разъяснил, что в Копенгагенской Декларации содержатся десять основных обязательств, выработанных на Всемирном совещании на высшем уровне, и что все обязательства являются

программами действий, которые также были приняты на саммите (см. Приложение III в конце отчета для ознакомления с полным списком обязательств).

Г-н Тарлинг выразил мнение, что четыре основных области в обязательствах, а именно, благоприятная обстановка, безработица, борьба с нищетой и социальное исключение являются особенно важными для региона Средней Азии и Кавказа.

Обязательство 1 ставит задачей создать благоприятную экономическую, политическую, социальную, культурную и юридическую обстановку, которая позволила бы людям достичь высокого уровня социального развития. Г-н Тарлинг сказал, что большие перемены и трудности, стоящие перед правительствами государств Средней Азии и Кавказа, привели к проблемам, связанным с многими из целей, поставленных в этом обязательстве. В частности, создание экономических условий, предполагающих более свободный доступ к доходу, ресурсам и социальным услугам и укрепляющих финансовую и валютную стабильность, оказалось очень трудным для выполнения. В то время, как борьба за равенство и справедливость для всех женщин и мужчин является целью, поставленной во многих странах, финансовые кризисы последних лет поставили многих женщин и семьи, где главой семьи является женщина, в исключительно тяжелое положение. Обязательство 1 также призывает к созданию доступного и подотчетного правительства при полном участии народа на национальном и местном уровнях. Очевидно, этого не произошло во многих странах региона.

Обязательство 2 поставило благородную задачу искоренения нищеты во всем мире с помощью решительных действий на национальном

продолжение

уровне при международном содействии как насущную потребность этического, социального, политического и экономического характера. Г-н Тарлинг заметил, что с нетерпением ждет дискуссий по этому вопросу позднее в ходе встречи, поскольку нищета не просто связана с трудоустройством, но также и с доступностью таких услуг, как здравоохранение, питание и образование, а все они испытывают значительное напряжение в данном регионе.

Обязательство 3 в особенно большой степени относится к Среднеазиатскому и Кавказскому регионам. Суть этого обязательства состоит в содействии достижению полного трудоустройства как основной задачи экономической и социальной политики, а также в том, чтобы дать возможность всем людям иметь устойчивые и достаточные средства к существованию благодаря свободно избранному труду. Проблема безработицы и недостаточной занятости является ключевой в регионе. Распад СССР и многих отраслей промышленности и сельскохозяйственного производства в молодых, недавно образованных независимых государствах, привел к массовой безработице. В некоторых районах и населенных пунктах уровень безработицы достигает 90%. Помимо этого существует серьезная проблема недостаточной занятости, которая состоит в том, что люди числятся на работе, но ничего не производят и не получают зарплату. Обязательство 3 призывает поставить в центр политики правительств трудоспособное поколение, главным образом, для борьбы с долгосрочной безработицей и недостаточным трудоустройством среди молодежи, женщин, инвалидов и других неблагополучных групп. Оно призывает также к улучшению возможностей трудоустройства, включая новаторские средства генерирования

дохода, причем особое внимание уделяется самодельному труду, малым и средним предприятиям и неформальному сектору.

Далее г-н Тарлинг заметил, что Обязательство 4 также очень важно для стран данного региона. Это обязательство призвано способствовать социальной интеграции путем поощрения устойчивых, надежных и справедливых обществ, основанных на борьбе за права человека и их защите, на недопущении дискриминации, на терпимости, уважении к своеобразию, равенстве возможностей, солидарности, безопасности и участии всех народов, включая группы и отдельных лиц, в силу разных причин уязвимых и неблагополучных. Г-н Тарлинг указал, что действия в рамках этого обязательства подразумевают усиление местных сообществ и организаций с целью обеспечения интеграции уязвимых и неблагополучных людей в экономику и общество, а также уважение культурного и этнического своеобразия, прав коренного населения, переселенцев и сезонных рабочих. Последний пункт очень важен, поскольку имеется большое число мигрантов и перемещенных лиц вследствие конфликтов и экономической ситуации во многих странах региона.

Г-н **НАЙДЖЕЛ ТАРЛИНГ** является директором программ МССБ

Типичные препятствия на пути выполнения Копенгагенских обязательств

Г-н Тарлинг начал выступление с краткой предыстории Всемирного совещания на высшем уровне по социальному развитию. Оно состоялось в то время, когда росло признание того факта, что программы помощи и социального развития нескольких предыдущих десятилетий не сработали, и между богатыми и бедными находится все более расширяющаяся пропасть. Хорошей иллюстрацией этому является растущая экономическая пропасть между самыми бедными 20% и самыми богатыми 20% людей в мире. Эта пропасть в 1960 г. составляла 30:1, но удвоилась и составила 60:1 к началу 90-х годов.

Встреча на высшем уровне состоялась в такое время, когда в международном сообществе произошли крупные изменения. На смену Советскому Союзу в Средней Азии и на Кавказе пришли новые страны, а старые конфликты и напряженность между Востоком и Западом уступили место обновленному сотрудничеству и оптимизму.

Далее г-н Тарлинг показал, что этот оптимизм, возможно, был преждевременным, и что многие обязательства, принятые в Копенгагене в 1995 году, выполняются очень медленно. Разрыв между бедными и богатыми продолжает увеличиваться, и, в то время, как глобализация мировой экономики имела некоторый положительный эффект, Азиатский кризис последних нескольких лет показал, что многое еще должно быть сделано для обеспечения подходящих условий стимулирования продуктивных капиталовложений и возможностей трудоустройства на устойчивой основе. И это следует делать скорее, нежели поощрять спекуляцию и эксплуатацию людей и ресурсов ради краткосрочной выгоды.

Азиатский кризис едва не привел к все-

мирной депрессии, и все же очень мало было сделано для того, чтобы предотвратить повторение подобной ситуации. Г-н Тарлинг объяснил, что существуют все те же условия заключения международных рыночных сделок, и что описанная ситуация с легкостью может наступить снова.

Продолжающееся снижение Официальной помощи развитию (ОПР, official development Assistance - ODA) со стороны предоставляющих эту помощь стран тоже дает повод для беспокойства. Копенгагенское совещание призвало страны, предоставляющие помощь, выделять 0.7% их валового национального продукта на цели ОПР, но на деле ОПР достигла самого низкого уровня за более чем двадцатилетний период: 0.22%. Это особенно разочаровывает, так как то же международное сообщество смогло изыскать 56 миллиардов долларов на помощь Южной Корее во время недавнего экономического Кризиса в Азии.

Несмотря на достигнутые недавно успехи, облегчение задолженности все еще является предметом большого беспокойства для развивающихся стран, и многие государства не могут вкладывать средства в образование и здравоохранение, потому что деньги требуются на выплату долга странам-помощникам.

Г-н Тарлинг осветил ряд проблем Среднеазиатского и Кавказского регионов. Распад СССР привел к распаду внутреннего рынка, и многие страны испытывают трудности в поисках новых торговых партнеров. Старые отрасли промышленности умерли и не были заменены новыми, и вследствие этого многие населенные пункты и регионы испытывают острые экономические затруднения.

Далее он указал, что в настоящее время в мире идет двадцать пять гражданских

продолжение

и десять международных войн, часть из них - в Среднеазиатском и Кавказском регионе. Эти конфликты не только непосредственно влияют на участвующие в них страны, но также ведут к крупнейшим проблемам в соседних государствах, таким, как потеря такой нужной торговли и неожиданный приток беженцев и перемещенных лиц.

Способность гражданского общества бороться с этими кризисами сдерживается также рядом факторов. Власти не привыкли работать с организациями гражданского общества и не доверяют им. Отсутствие юридических и финансовых (налоги) структур для организаций сдерживает их развитие, как и отсутствие местного финансирования и зависимость от иностранной помощи и поддержки. Гражданское общество находится еще в периоде младенчества и нуждается в поддержке, однако, обстоятельства, очевидно, не складываются в пользу его развития.

-12-

Г-н. **НАЙДЖЕЛ ТАРЛИНГ** является директором программ МССБ

Г-Н ДЕЙВИД СТАББС, Институт «Открытое общество», Азербайджан
Г-Н ТЕВФИК ЯПРАК, Мировой банк
Г-ЖА КАТРИН РОТЕНБЕРГЕР, Корпус милосердия (Mercy Corps), Азербайджан
Г-ЖА ГАБРИЕЛА БАТНЕР, Программа развития ООН, Кыргызстан

*Краткий обзор сообщений по темам:
“Благоприятная обстановка”, “Безработица” и “Борьба с нищетой”*

Четыре основных выступления последовали на Форуме гражданского общества по социальному развитию в Баку после приветственных заявлений, обзора Копенгагенского процесса и вступительных речей, произнесенных всеми участниками. Все четыре раздела представлялись докладчиками, после чего следовали оживленные заседания рабочих групп для участников-представителей неправительственных организаций. На этих группах докладчикам задавались вопросы по поднятым проблемам.

БЛАГОПРИЯТНАЯ ОБСТАНОВКА

Дейвид Стаббс из института «Открытое общество» (Азербайджан) выступил с докладом о «благоприятной обстановке». Он рассказал, что в 1995 году в Средней Азии был проведен опрос, в ходе которого неправительственным организациям задавались вопросы о том, с какими трудностями они сталкиваются и в какой обстановке работают. В чем-то ситуация изменилась к лучшему, по крайней мере в Азербайджане, но до выполнения Копенгагенских обязательств еще очень далеко. Юридическая обстановка также остается проблематичной, включая процесс регистрации неправительственных организаций. В то время как в соответствии с Женевской конвенцией неправительственные организации имеют право работать, не являясь политическими организациями, многие из них чувствуют необходимость получения разрешения, вместо того, чтобы просто поставить правительство в известность о начале своей деятельности.

По мнению выступающего, организациям гражданского общества следует проявить ин-

терес к созданию открытого свободного рынка и принять участие в борьбе с коррупцией, принявшей угрожающие размеры в регионе и присутствующей на всех уровнях. Миссия этой организации может быть вольно определена как поощрение свободного поступления информации, будь то через образование либо через технические средства, в том числе средства массовой информации. В Азербайджане вскоре будет открыт центр свободной юридической информации.

Г-н Стаббс заметил, что даже когда правительства пытаются заблокировать доступ к информации по определенным темам, эта информация все равно поступает от людей. Фактически правительства обычно остаются в выигрыше, давая правдивый отчет о чем-либо. Преимущество заключается в том, что, в частности, правительство получает таким образом больше доверия на международном уровне.

БЕЗРАБОТИЦА

Следующий раздел “Безработица” провел Тевфик Япрак из Мирового банка. Он представил обзор того, что экономисты называют безработицей в нормальных условиях, что произошло с экономикой бывших Советский республик, которые сейчас находятся в переходном периоде, а также показал, какие существуют механизмы уменьшения безработицы на микро- и макроуровнях. Вслед за резким падением производства (вплоть до 50% в некоторых странах) со времени получения независимости можно ожидать в конечном итоге параллельного уровня безработицы в таком же масштабе. Фактически, безра-

-13-

продолжение

ботица с успехом замалчивается, как всем известно из личного опыта или по рассказам других. Более того, сейчас существует только косвенная связь между трудоустройством и образованием в экономике в целом, так как вся структура экономических систем, систем инфраструктуры и информационных систем распалась.

Возник новый тип безработицы, названный «открытой безработицей». Люди продолжают сохранять связь с организацией-работодателем, благодаря которой они могут иметь определенные льготы или даже время от времени получать зарплату, хотя производство по большей части прекращено.

В таких условиях быстрый рост является единственным реальным ответом на кризис в области безработицы. Но рост зависит от макроэкономической реформы, включая реорганизацию государственного сектора и, что очень важно, от большей открытости. Мировой банк также активно поощряет юридическую реформу для усиления независимости судов. Общей целью этой деятельности является стимулирование экономики путем уменьшения затрат на ведение бизнеса, что должно, в свою очередь, вести к увеличению количества рабочих мест.

В отдельной дискуссии было замечено, что миссией Мирового банка является работа с правительствами, а укрепление возможностей неправительственных организаций в эту миссию специально не включается. Тем не менее, Банк считает, что развитие требует участия неправительственных организаций и контроля за выполнением задач, и призывает правительства работать в более тесном контакте с гражданским обществом. Были сделаны дополнительные замечания о запасах энергии в различных странах региона, а также о том, как недостаток подотчетности правительства может создать ситуацию, при которой разрыв в доходах станет в будущем еще больше.

БОРЬБА С НИЩЕТОЙ

В третьем разделе состоялись два выступления о борьбе с нищетой. Катрин Ротенбергер (Корпус милосердия - Mercy Corps (Азербайджан) и Габриела Батнер (Программа развития ООН, Кыргызстан) проанализировали ситуацию с бедностью соответственно в каждой из этих стран. Затем последовало обсуждение усилий, прилагаемых различными организациями по борьбе с этим положением. Развал инфраструктуры оказал глубокое влияние на общий уровень бедности. Например, в Азербайджане 70% сельскохозяйственной земли зависит от орошения, которое в основном пришло в упадок.

Корпус милосердия занимается в основном беженцами и перемещенными лицами внутри стран. В то время как в своей ранней деятельности организация полагалась на натуральные дотации, она постоянно двигается в сторону кредитных форм, субсидированных либо предполагающих выплату процентов. Однако, таким образом создавалась ситуация, при которой некоторые люди получают гуманитарную помощь, а их соседям несообразно с этим предлагается помощь в рамках устойчивого развития.

Основной урок, полученный Корпусом милосердия да и многими другими организациями - это важность роли общественности в создании программ уменьшения бедности. Наряду с наличием некоторой неразберихи в попытках привлечь к этому новому подходу владельцев средств, перед международным сообществом возникла также проблема трансформации гуманитарной помощи в помощь устойчивого развития. Международное сообщество также недооценило роль женщин в бизнесе, как недооценили ее местные владельцы средств. Организации развития должны определить, как обеспечить равный доступ всем.

В усилиях по уменьшению нищеты национальным неправительственным организациям

отводится две ключевые роли. Первая состоит в том, чтобы предоставлять нефинансовые услуги, особенно потому, что часто наблюдаются препятствия в области предоставления финансовых услуг. Во-вторых, национальные неправительственные организации могли бы сотрудничать с международными неправительственными организациями в плане усилий по уменьшению нищеты. Так, местные организации часто располагают большим объемом информации, которая могла бы быть полезна международным организациям в их усилиях предоставить помощь; например, в сельских областях. Необходимость равного доступа к информации в малых предприятиях и других секторах очень велика. Ситуация лучше в области здравоохранения.

Выступление по Кыргызстану началось с упоминания о том, что республика остается одной из беднейших стран, занимает 113-е место в Отчете о развитии человечества, после Туркменистана и перед Таджикистаном. В отличие от большинства стран Средней Азии, Кыргызстан имеет мало естественных ресурсов. 80% всего населения является сельским населением, 50% - бедным населением; до 90% населения в некоторых регионах - безработные. Но страна все же приложила большие усилия к проведению политической реформы и демократизации и является «любимым ребенком» международного сообщества оказания помощи.

К вопросу о том, кто именно является бедным. Наличие большого слоя этнических киргизов в сельской местности означает, что они скорее всего являются одним из самых бедных слоев населения. Кроме того, люди пожилого возраста и мигранты (из сельских регионов в города) относятся к бедным слоям. Так же, как в других республиках, многие из новых бедняков необычны тем, что раньше относились к среднему классу, и сейчас, хотя у них есть дом, и, возможно, телевизор, они ощущают ради-

кальное снижение своего дохода и уровня жизни. Это влечет за собой многие как психологические, так и физические последствия.

Женщины в целом имеют тенденцию лучше справляться с этой ситуацией, чем мужчины. Зачастую главными кормильцами теперь являются женщины, причем женщины превосходят мужчин на десять лет по вероятной продолжительности жизни.

Что касается программ облегчения условий жизни, то было мало гуманитарной помощи в сравнении с помощью устойчивого развития. Обучение, субсидии и микрофинансирование - вот способы, избираемые международными организациями, невзирая на некоторые сопутствующие проблемы. Например, обучение ограничено его последствиями. Это значит, что никогда не хватает денег на внедрение обучения в достаточной мере в более крупную инфраструктуру рынков и доступа. Что касается субсидий, они предназначаются в основном для неправительственных организаций и в основном сосредоточены на возрождении инфраструктуры. Микрокредитные и кредитные союзы создаются различными организациями по развитию, причем микрокредитные союзы действуют по модели банка Грамен.

В послекопенгагенский период правительство Кыргызстана и Программа развития ООН разработали стратегию устойчивого человеческого развития. Хотя не все из ее компонентов оказали ожидаемое влияние в национальном масштабе, она все же побудила местные сообщества воспринять подобные идеи.

Последствия конфликта в регионе, а также очень большое число беженцев в Азербайджане, не говоря уже о Грузии и других республиках, тоже сильно усложняют работу неправительственных организаций, борющихся с бедностью - будь то национальные или международные организации.

Д-Р. ПАРВИН ПАЙДАР

Фонд Save the Children - "Спасите детей", Великобритания

Выступление на тему социальной интеграции

ВВЕДЕНИЕ

Д-р Пайдар начала выступление со вступительной части, призванной подготовить участников к более подробному обсуждению на рабочей группе событий, происходящих в Средней Азии и на Кавказе.

Она разделила свое выступление на три части:

- ▶ Цели социальной интеграции, определенные Всемирным совещанием на высшем уровне по социальному развитию;
- ▶ Проблемы и направления достижения социальной интеграции в Средней Азии и на Кавказе;
- ▶ Предложение обсудить различные аспекты социальной интеграции с целью определить успехи, застой или неудачи за период с 1995 года.

Доктор Пайдар выразила мнение, что в этом предложении заключается ряд задач в области социальной интеграции. Она разделила их на 10 основных категорий:

1. Равный доступ к образованию, информации и технике для детей и взрослых;
2. Поощрение равного участия людей любого возраста, пола и происхождения в гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни. Подчеркивается необходимость вовлекать детей в планирование и принятие решений;
3. Обеспечение полной интеграции в экономику и общество неблагополучных и уязвимых групп и отдельных лиц. Особенно отмечаются неблагополучные дети, такие, как «уличные дети»;
4. Искоренение расизма и дискриминации во всех их формах, поощрение уважения к этническому и культурному своеобразию и правам меньшинств, а также проведение в жизнь признанных в международном масштабе прав человека;
5. Искоренение всех форм насилия, затрагивающего детей и взрослых, а также полное выполнение Декларации ООН по искоренению насилия по отношению к женщинам;
6. Направление усилий на борьбу с преступностью и наркотиками как факторами социального исключения;
7. Поощрение социальной справедливости, демократии, плюрализма, терпимости, законности, отсутствия насилия через систему образования, средства массовой информации, местные коллективы и организации;
8. Укрепление способности местных коллективов и групп развивать свои собственные организации и ресурсы;
9. Признание центральной роли семьи,

-16-

ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Всемирное совещание определило цель социальной интеграции как создание общества для всех, в котором каждый отдельный человек имеет право и обязанность играть активную роль. Всемирное совещание возложило на правительства основную ответственность за поощрение интеграции и борьбу против дискриминации и социального исключения.

Руководители государств заявили следующее относительно преодоления социального исключения и поощрения социальной интеграции:

“Мы обязуемся поощрять социальную интеграцию путем создания устойчивых, безопасных и справедливых обществ, основанных на развитии и защите прав человека, а также на отсутствии дискриминации, на терпимости, уважении к своеобразию, равенстве возможностей, солидарности, безопасности и участии всех людей, включая неблагополучные и уязвимые группы и отдельных лиц”.

создание окружения, обеспечивающего ее защиту и поддержку, признание того факта, что семья может существовать в разных формах;

10. Предоставление гуманитарной помощи беженцам и другим перемещенным лицам, обеспечение им возможности безопасного и достойного возвращения.

ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ДОСТИЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Комиссия ООН по социальному развитию рассмотрела мировой процесс выполнения целей Всемирного совещания и обнаружила большие различия между отдельными странами в плане темпа выполнения целей социальной интеграции. К 1998 г. половина подписавших декларацию стран очень быстрыми темпами шла к выполнению намеченных на 2000 год целей. 70 стран, по всей видимости, не были в состоянии достичь этих целей, а 20 стран оказались в худшем положении, чем прежде, в силу широкого ряда причин, включая войны и этнические конфликты.

Можно сказать, что семь стран Средней Азии и Кавказа, подписавшие декларацию, находятся в числе тех, кто не сможет выполнить рекомендованные задачи к 2000 году. Это происходит потому, что, хотя большинство обязательств Всемирного совещания по идее должно выполняться повсеместно, подписавшие их страны начинали с разного уровня. Фактически, многие принятые правительствами обязательства были намного за пределами возможностей их стран. Таким образом, оценивая успехи разных стран на пути достижения целей на 2000 год, важно принимать во внимание точку отсчета для каждой отдельной страны.

В Средней Азии и на Кавказе расположены

страны, которые во многом различаются. Таким образом, невозможно делать обобщения, говоря об успехах на пути к социальной интеграции. Можно выделить различные степени прогресса, отсутствие прогресса и неудачи в достижении целей социальной интеграции во всех этих странах.

Тем не менее, по мнению д-ра Пайдар, возможно выделить общие направления и препятствия на пути к социальной интеграции в Средней Азии и на Кавказе, проистекающие из общей для них истории Советского периода, которая оказала определяющее влияние на направление переходного общества. Что является общим для стран Средней Азии и Кавказа, а также отличает их от других развивающихся стран - это поворот в обратную сторону показателей социального развития в течение переходного периода. Этот процесс обратного движения особенно заметен в плане целей социальной интеграции.

Д-р Пайдар указала, что бедность является одной из коренных причин социального исключения. Беспрецедентный рост нищеты в переходном обществе привел к тому, что значительная часть населения Средней Азии и Кавказа оказалась исключенной из полного участия в обществе. Процентные показатели количества бедных в Средней Азии и на Кавказе колеблются от 30% до 70% всего населения. Ограниченный доступ к основным услугам усугубляет проблему бедности. При советском режиме центральное планирование компенсировало низкий доход государственным капиталовложениями в услуги, связанные с основными потребностями, и вело к значительному успеху в человеческом развитии, - вероятности продолжительности жизни, уровню грамотности и так далее. Но с падением советской сис-

продолжение

темы многие из этих услуг, в том числе сеть социальной безопасности, защищающая неблагополучных, оказались под угрозой в 1990-е годы. По мнению д-ра Пайдар, на фоне падения количества записавшихся в учебные заведения и снижения образовательного уровня мы становимся свидетелями возникновения неграмотности среди детей и молодых людей в некоторых областях, что можно назвать «беспрецедентной исторической трагедией». Другие нарастающие тенденции являются результатом развала систем здравоохранения и упадка окружающей среды, что привело к снижению уровня здоровья, в том числе увеличение количества таких инфекционных заболеваний, как туберкулез в ряде районов Средней Азии, рост уровня смертности и снижение вероятной продолжительности жизни.

-18-

Бедность в странах переходного периода имеет отличительные черты, которые нельзя встретить в других развивающихся странах. Например, *“Нет простой связи между бедностью и уровнем образования... Люди с образованием, особенно со средним школьным образованием, испытывают особенно большие трудности в переходный период... Наблюдается сильнейшая деиндустриализация, падение зарплат, безработица и неполная занятость в городских центрах, и городская бедность особенно высока в тех городах, где существует только одно предприятие... Сельская бедность также резко увеличилась, в то время как сельскохозяйственное производство пребывает в застое, несмотря на многочисленные попытки провести аграрную реформу”* (цитируется по Central Asia 2010).

Д-р Пайдар отметила, что от снижения уровня общечеловеческого развития, по всей видимости, больше всего страдают женщины,

что отражает более низкий уровень возможного заработка. Другой признак бедности в странах переходного периода - это более быстрый рост детской бедности в сравнении с ростом бедности взрослых. Дети несут самое тяжелое бремя бедности и больше, чем взрослые, страдают от сокращения доступа к образованию, здравоохранению и другим необходимым услугам. Исследование, проведенное по инициативе организации Save the Children («Спасите детей»), показало, как бедность и лишение доступа к необходимым услугам в 1990-е годы привели к новым явлениям: недостаточному питанию детей, высокому уровню смертности младенцев, к неграмотности детей и молодых людей, появлению уличных и работающих детей, сексуальной эксплуатации детей и молодых людей, злоупотреблению наркотиками среди детей и молодых людей, венерическим болезням, распространению вируса иммунодефицита человека и СПИДа и так далее. Это категории неблагополучных детей, которые не существовали в этих странах раньше (по крайней мере, в сегодняшних масштабах). Дети - это не просто одна из исследуемых групп. То, что происходит с детьми - это фундаментальный определитель того, что происходит с обществом.

Д-р Пайдар показала, каким образом в переходном обществе традиционные категории лишенных гражданских прав уступили место новым неблагополучным группам. Семьи, где женщина является главой семьи, а также родители-одиночки, инвалиды, большинство детей, безработная молодежь, престарелые, меньшинства, беженцы и перемещенные группы внутри страны - вот неблагополучные и социально исключенные группы.

Правительства делали попытки защитить

расходы на социальные нужды, и действительно, доля расходов на социальные нужды в общей сумме государственных расходов увеличилась в большинстве стран Средней Азии и Кавказа. Но нехватка ресурсов не позволила этой политике достичь полного успеха. С середины девяностых годов многие правительства ускорили экономический рост, приватизируют промышленные предприятия, делают капиталовложения в промышленность и поддерживают рост предпринимательства. Но это не значит, что такая политика обеспечивает подъем жизненного уровня большинства населения. В некоторых странах, например, Казахстане и Азербайджане, такие природные ресурсы, как нефть, должны принести этим странам новое богатство и процветание. Однако, есть опасность, что все плоды попадут в распоряжение меньшинства населения, если этому не будет препятствовать искренняя политическая воля. Об этом свидетельствует пример других нефтепроизводящих стран.

Д-р Пайдар выразила мнение, что в тех случаях, когда социальное развитие не сориентировано на людей и не направлено на весь народ в целом, неудивительно, что такое положение ведет к беспрецедентным уровням «утечки мозгов», социальных конфликтов, распада семей, насилия, преступности, злоупотребления наркотиками и алкоголизма. Политические конфликты, гражданские войны и отсутствие терпимости в отношении этнического и религиозного разнообразия также стали серьезными проблемами в переходный период.

Большинство стран Средней Азии и Кавказа испытывают углубляющееся разделение общества, ведущее к этническим конфликтам или гражданским войнам. Результатом этого

разделения становится все большее количество перемещенного населения. Внутренне перемещенные сообщества страдают от ужасающих условий жизни, безработицы, плохого состояния здоровья, плохих жилищных условий и сильной зависимости от гуманитарной помощи.

То, что удастся сделать странам Средней Азии и Кавказа в плане преодоления социального исключения, зависит от многих факторов: в смысле экономической политики - как они начали, какую часть своего дохода и достояния они потеряли при получении независимости, как они используют поступления в казну для защиты уровня человеческого развития через государственные ассигнования. Играть роль и другие факторы: насколько эффективна работа по построению гражданского общества в этих странах; как они поддерживают процесс демократизации и социального участия; какие отношения они установили между государством и организациями гражданского общества. Эти факторы, по мнению докладчика, являются причиной различий между странами в достижении ими социальной интеграции.

ВАЖНЕЙШИЕ ШАГИ

В заключение она предложила обсудить определенные аспекты социальной интеграции на заседании рабочей группы. Ее идея состоит в том, что следует выработать всеобъемлющий и сбалансированный подход.

Есть потребность в таком сбалансированном подходе путем оценки не только работы правительства, но также работы неправительственных и международных организаций в плане достижения социальной интеграции в период с 1995 года.

Необходимо занять сбалансированную



продолжение

позицию, определив как позитивные шаги, предпринятые в этом направлении, так и отсутствие прогресса. Д-р Пайдар считает, что участники должны провести полную и сбалансированную оценку с точки зрения следующих аспектов социальной интеграции, которые в достаточной степени поддаются измерению:

- ▶ Шаги, предпринятые в направлении доступа к образованию, информации и технике для взрослых и детей любого возраста, пола и происхождения;
- ▶ Шаги, предпринятые в направлении участия неблагополучных и уязвимых групп в политической, социальной и экономической деятельности;
- ▶ Шаги, предпринятые в направлении уменьшения уязвимости детей через защиту их прав и помещения интересов и потребностей детей в центр социального развития наряду с взрослыми;
- ▶ Шаги, предпринятые в направлении достижения социальной справедливости, демократии, плюрализма, терпимости и законности;
- ▶ Шаги, предпринятые в направлении искоренения расизма и дискриминации, сохранения прав меньшинств и проведения в жизнь признанных в международном масштабе прав человека;
- ▶ Шаги, предпринятые в направлении искоренения насилия, и выполнение Декларации ООН по искоренению насилия в отношении женщин;
- ▶ Шаги, предпринятые в направлении укрепления неправительственных организаций, местных общественных групп и других групп гражданского общества;
- ▶ Шаги, предпринятые в направлении защиты и поддержки различных форм семьи;
- ▶ Шаги, предпринятые в направлении помощи

внутренне перемещенным лицам и беженцам и помощи им в возвращении домой.

Д-р ПАРВИН ПАЙДАР является главой Средне-азиатского отделения организации **Save the Children** (Великобритания)

Заключительное слово

Судя по представленным рекомендациям, я могу сказать, что вы очень плодотворно провели эти два с половиной дня. Вы, должно быть, поделились друг с другом множеством идей и узнали о многом из того, что происходит в регионе.

Проблемы, стоящие перед странами региона, более или менее схожи во всем. Общей проблемой является распад экономических и социальных структур, результатом чего стал высокий уровень безработицы, социального исключения внутри населения и бедности. Некоторые группы являются или с легкостью могут являться более уязвимыми, чем другие - дети, женщины, пожилые люди, инвалиды, перемещенные лица (IDP) и беженцы, перемещенные в результате конфликтов и войн.

На Копенгагенском совещании было четко отмечено, что роль неправительственных организаций очень важна в работе с этими группами людей. Но неправительственные организации не могут и не должны делать это в вакууме. Они должны пользоваться поддержкой своих правительств и международных организаций не только в смысле материальной помощи, но и в смысле поощрения к участию в формировании стратегии, контроле и оценке.

Доклады стран и рекомендации, сделанные во время этой конференции, теперь должны быть переданы на предстоящую встречу на уровне министров в Ашгабате. Эти материалы являются вкладом огромной ценности. Они также органически войдут в ряд международных встреч, завершит которые Специальная Сессия ООН, намеченная на июнь 2000 года в Женеве, в ходе которой будет рассматриваться выполнение Копенгагенских обязательств.

Я уверен, что эти рекомендации послужат делу укрепления работы гражданского общества в регионе и осуществлению целей социального развития. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить экспертов за их вклад, а также представителей МССБ, организовавших этот форум. Мы все должны отдавать себе отчет в том, что конференция стала возможной благодаря убежденности, упорной работе и вкладу каждого из участников.

Спасибо вам.

Г-н **ЭРКАН МУРАТ** является резидентом-координатором Программы развития ООН в Азербайджане

ДОКЛАДЫ СТРАН

АЗЕРБАЙДЖАН

ГРУЗИЯ

КЫРГЫЗСТАН

ТУРКМЕНИСТАН

Проблемы социального развития в Азербайджане очень важны. Оккупация более чем 20% азербайджанской территории, более миллиона беженцев и перемещенных лиц внутри страны, а также глубокий социальный и экономический кризис и депрессия - вот главные барьеры на пути к социальному развитию. Помимо этих проблем, которые усугубили жилищные условия, наблюдаются еще и следующие:

- ▶ Отсутствие национальной стратегической программы социального развития. Такая программа должна быть подготовлена на здоровой научной основе. Этот момент часто упоминался в ходе Копенгагенского саммита.
- ▶ Отсутствие понимания проблем социального развития народом, скудость информации, а также тот факт, что средства массовой информации тоже не освещали эти вопросы.
- ▶ Отсутствие международного опыта или всеобщего доступа к информации по социальному развитию.
- ▶ Неэффективное использование научных и интеллектуальных возможностей в работе с проблемами социального развития.
- ▶ Отсутствие специальных действий международных организаций по развитию соответствующей сети деятельности.
- ▶ Отсутствие благоприятной обстановки, в которой создаются неправительственные организации для работы над данными проблемами. Кроме того, неадекватность законодательной базы социального развития.
- ▶ Отсутствие общественной системы контроля за выполнением Копенгагенских обязательств. В такую систему должны входить государственные учреждения, национальные и международные неправительственные организации и другие международные организации.
- ▶ Неравные возможности в плане использования произведенных доходов, ресурсов и социальных услуг.
- ▶ Слабые попытки построения гражданского общества.
- ▶ Серьезные проблемы перехода к рыночной экономике.
- ▶ Серьезные недостатки в работе таможенных служб, налоговой инспекции и контролирующих ведомств в республике.
- ▶ Отсутствие систематического и устойчивого курса действий, направленного на создание экономической, политической, социальной и юридической обстановки для работы правительственных и неправительственных организаций в области социального развития.
- ▶ Плохое качество медицинских услуг и здравоохранения, а также необычайно низкий уровень лечения и возможностей бедного населения.
- ▶ Упадок качества образования и моральных ценностей людей.
- ▶ Неправильное использование земли и сельских районов.
- ▶ Неадекватная ситуация с повышением квалификации или получением технического образования.
- ▶ Высокий уровень коррупции.
- ▶ Недостаток аналитической работы и тот факт, что мнения экспертов зачастую игнорируются.
- ▶ Отсутствие программ и действий по созданию рабочих мест.
- ▶ Недостаточное внимание правительства к программам предоставления микрокредитов.

На сегодняшний день в Азербайджане существует более тысячи неправительственных организаций. Из них более ста активно выполняют различные проекты, и 50-60 работают над программами социального развития. Учитывая то, что неправительственные организации хорошо знакомы с этими проблемами, они явно видят пути их разрешения. Неправительственные организации готовят проекты социального развития и устанавливают связи с различными международными финансовыми

организациями. В период после Копенгагена (1995 - 1999) неправительственные организации Азербайджана выполнили несколько программ социального развития, в том числе:

- ▶ Получение и распределение гуманитарной помощи, предоставленной различными организациями.
- ▶ Реабилитационные программы (социальные, медицинские, строительные, технические).
- ▶ Малые и средние предприятия, микрозаймы и программы по трудоустройству.
- ▶ Обучающие программы.
- ▶ Поощрение создания гражданского общества и дальнейшее развитие общественной работы.
- ▶ Окружающая среда, программы по культуре и искусству.
- ▶ Социальные программы для женщин и детей.
- ▶ Программы для беженцев, перемещенных лиц, ветеранов войны и их семей.
- ▶ Программы для пожилых и сирот.
- ▶ Различные опросы и исследования.
- ▶ Контроль и оценка результатов нескольких правительственных программ.
- ▶ Участие неправительственных организаций в различных встречах, встречах на высшем уровне и конференциях, организуемых международными организациями.

Экономическое положение в стране остается сложным, причем, уровень бедности в некоторые регионах достигает 80%, а число беженцев и перемещенных лиц - более миллиона. Такое положение требует действий неправительственных организаций, в том числе:

- ▶ Подготовка национальной стратегической программы социального развития с участием неправительственных, правительственных и международных организаций.
- ▶ Создание базы данных на основе международного опыта, включая опросы, контроль и исследования. При поддержке правительства должны быть созданы и адекватно финансироваться центры по выполнению

программ социального развития.

- ▶ Эффективное использование международного опыта, помощи и возможностей в подготовке и выполнении новых программ социального развития.
- ▶ Укрепление законодательной базы социального развития, усовершенствование законодательства и принятие закона о неправительственных организациях. Создание благоприятной обстановки для неправительственных организаций.
- ▶ Обеспечение общественного и гражданского контроля за выполнением законов.
- ▶ Укрепление гражданского контроля за осуществлением реформ.
- ▶ Обеспечение справедливого распределения земли, налоговой и таможенной политики, а также предоставления технической помощи, коммунальных услуг, электроэнергии, соблюдения сельскохозяйственных, пищевых стандартов, стандартов окружающей среды и здравоохранения, бесплатной медицинской помощи, качественного образования и защиты прав человека.
- ▶ Создание новых возможностей трудоустройства, помощь малым и средним предприятиям, развитие биржи, промышленных и деловых центров.
- ▶ Принятие мер против коррупции.
- ▶ Переподготовка кадров в соответствии с новыми экономическими потребностями.
- ▶ Привлечение человеческих и природных ресурсов к решению социальных проблем.
- ▶ Создание новых промышленных, производственных, научных, социальных, культурных, медицинских и общественных единиц обслуживания.
- ▶ Свободный доступ общественности к отражению средствами массовой информации проблем социального развития.
- ▶ Первостепенное внимание программам развития на местах и программам социального развития.
- ▶ Первостепенное внимание долгосрочным и устойчивым программам.

Грузия имеет традицию ориентации на рыночную экономику, изменяя основные социальные и экономические направления. Кроме того, гражданская война и внутренние конфликты привели к экономическому кризису в республике.

Большие предприятия закрылись, в то время как производство и добыча естественных ресурсов, таких, как марганец, замедлились либо прекратились. В результате уровень безработицы достиг 75% во многих районах.

Исследовательские центры и научные учреждения оказались не в состоянии обеспечить адекватную зарплату своим сотрудникам, и многие ученые получают зарплату, равную 20 долларам в месяц. Эти люди, хотя и работающие, могут рассматриваться как бедные.

Наблюдается усиливающаяся поляризация общества со все более расширяющейся пропастью между богатыми и бедными. Примерно 60% населения страны живет сейчас в бедности.

Во многих областях страна зависит от иностранной гуманитарной помощи.

Отсутствие инфраструктуры также представляет собой проблему. Ситуация еще более осложняется большим числом беженцев, которые пополняют армию безработных и бедных.

В переходное время женщины, живущие в сельской местности, стали главами семей и активными участниками развития малого бизнеса для того, чтобы материально содержать свои семьи. Однако, им не хватает опыта и капитала. Более того, законодательная система не поддерживает их усилия. И, наконец, крупной проблемой в Грузии является коррупция.

А. Краткий очерк

В результате изменений в экономическом положении, нарушения экономических связей с соседними странами и долгого переходного периода Кыргызстан в настоящее время переживает острый социально-экономический кризис. Возникла массовая безработица, достигающая в некоторых районах 90%, более половины населения живет за чертой бедности и 14% населения относится к чрезвычайно бедным. 80% бедного населения живет в сельских районах. Главой 56% бедных семей являются люди старше 60 лет. Большинство бедных - этнические киргизы, поскольку большая часть сельского населения - киргизы.

В Кыргызстане бедные представляют собой новый тип: только несколько лет назад они принадлежали к среднему классу. Большею частью это люди с хорошим образованием, но со времени развала Советского Союза они обеднели. Таким образом, перед этими новыми бедными стоят серьезные психологические проблемы.

Что касается положения женщин в Кыргызстане, можно отметить, что по закону они имеют равные права, но не пользуются равными возможностями. Особенно слабо женщины представлены на уровне принятия решений. Например, в парламенте только 4% делегатов - женщины.

Б. Действия, предпринимаемые правительством и неправительственными организациями

После Копенгагенского саммита 1995 года правительство Кыргызстана при поддержке Программы развития ООН разработало и приняло Национальную стратегию устойчивого человеческого развития, в рамках которой

было создано несколько государственных программ. Среди них программа по снижению бедности «Аракет», программа помощи пожилым «Ардагер», женская программа «Аялзат», программа по трудоустройству «Эмгек» и программа в области здравоохранения «Манас». Кроме того, правительство поддерживает малые предприятия, предоставляет малым и средним предприятиям микрокредиты и работает над усовершенствованием налогового законодательства.

Неправительственные организации, финансируемые международными организациями, предоставляют обучение для ведения малого бизнеса и по сельскому хозяйству в сельских областях, поддерживают программы микрокредита, а также обучают ручным ремеслам. Они поддерживают продажу ремесленных изделий в Кыргызстане и за рубежом, а также обеспечивают морально-психологическую поддержку женщинам и другим лицам, чьи права были нарушены. Другие неправительственные организации в Кыргызстане проводят социологические исследования, ведут в кулуарах работу в защиту населения и за терпимость в отношении различных групп населения, особенно на юге страны. Неправительственные организации также поддерживают самые неблагополучные группы населения: детей, мигрантов, женщин, инвалидов, безработных и т.д. Есть также организации, ведущие активную работу в экологической сфере: они ведут исследования, повышают знания населения в области экологических проблем и добиваются безопасности и чистоты окружающей среды на национальном уровне. Различные неправительственные организации работают в области возрождения сельской и городской инфраструктуры.

Социальное развитие любой страны во многом зависит от состояния экономики. Когда Туркменистан был одной из республик СССР, его экономика служила главным образом тому, чтобы быть источником сырья для переработки промышленными предприятиями, расположенными в других республиках. Экономические связи внутри СССР, а также общая система производства и техническая специализация привели к тому, что экономика Туркменистана стала зависеть от импорта из других республик. Экономика была основана на активной эксплуатации богатых и относительно недорогих природных ресурсов, но не на использовании техники. Истощение ресурсов и увеличение стоимости добычи и обработки привели к снижению экономической эффективности и, следовательно, к всеобщему экономическому и социальному упадку.

Туркменистан избрал стратегию поэтапной, постепенной экономической реформы, зависящей от готовности экономики и народа к принятию новых экономических механизмов. На всех стадиях экономической реформы первоочередными задачами правительства являются стабилизация на уровне макроэкономики, экономический рост и социальная стабильность народа, в том числе высокий уровень занятости.

В течение долгого времени правительство контролировало розничные цены на основные продукты питания, и треть государственного бюджета ассигновалась на их производство. Был определен «потолок» цен на производственные услуги. С 1993 года население обеспечивалось газом, водой и электричеством (в рамках определенных норм) бесплатно. Но перечень контролируемых цен постепенно сократился.

В настоящее время контроль осуществляется за ценами на зерно и хлопок в сельскохозяйственной сфере и на некоторые виды продукции в энергетическом секторе в промышленной сфере. Годовой доход на душу населения не слишком резко сократился благодаря незначительному подъему розничных цен, а также благодаря пособиям, которые получают бедные слои населения. Кроме того, поэтапные, социально направленные реформы способствовали предотвращению резкого падения производства и основных услуг.

В теперешней обстановке растущей безработицы тем, кто не имеет работы, можно помочь путем лучшей поддержки рынка труда (в первую очередь - услуг по трудоустройству) и через укрепление его инфраструктуры.

Хотя правительство приняло все возможные меры по предоставлению социальных услуг в переходный период, на пути реформ неизбежно появление значительных финансовых препятствий. Это в конечном итоге будет препятствовать процессу передачи средств на социальные нужды. Поэтому, с целью расширения базы дохода государственного бюджета и продолжения поддержки человеческого развития, нужно уделять достаточно внимания другой части общественного развития: предоставление населению большей экономической свободы и обеспечение его участия в принятии решений.

Делегаты регионального форума по социальному развитию стран Средней Азии и Кавказа выступили с рядом рекомендаций по борьбе с препятствиями и по улучшению работы над выполнением Копенгагенских обязательств в таких неотложных делах, как искоренение нищеты, создание рабочих мест, социальная интеграция и социальные услуги, управление и создание благоприятной обстановки.

ТИПИЧНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ ВЫПОЛНЕНИЯ КОПЕНГАГЕНСКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Показатели социального развития по Среднеазиатскому и Кавказскому региону либо недостаточно улучшились, либо, в некоторых случаях, ухудшились с того момента, что был достигнут Копенгагенский консенсус в 1995 году. Одним из наиболее важных является эффект конфликта в регионе, затрагивающий страны и прямым, и косвенным образом.

Рекомендации по выполнению Копенгагенских обязательств:

1. Правительствам следует развивать и поддерживать национальные программы действия по выполнению Копенгагенских обязательств с применением достаточных запланированных бюджетом ассигнований и распространения этих ассигнований. Для этих программ следует разработать реалистические задачи.
2. Правительства должны развивать и поддерживать систему социальных пособий и услуг для наиболее неблагополучных слоев населения, в том числе: безработных, детей, женщин, пожилых, и т.д.
3. Правительствам и международным организациям следует провести региональную конференцию по итогам выполнения Копенгагенских обязательств, пригласив к участию в ней национальные организации гражданского общества (civil society organizations, CSO).
4. Правительствам следует определить национальные механизмы проведения в жизнь Копенгагенских обязательств. Должны быть организованы специальные группы пропаганды с привлечением CSO, средств массовой информации, правительственных и международных организаций для организации обучения и дальнейшей пропаганды, а также осуществления обязательств Копенгагенской конференции.
5. В программах международных организаций недостаточно внимания отводится специфическим проблемам каждой страны. Применение стандартной модели вместо использования существующих ресурсов ведет к неэффективности либо прямому провалу программ. Для того, чтобы учитывать эти специфические проблемы, им следует работать в тесном контакте с национальными организациями гражданского общества.
6. В то время как законы, возможно, и существуют, во многих случаях они не выполняются. Правительствам следует прилагать более настойчивые усилия по достижению реального выполнения их позитивного законодательства. Таким же образом правительствам следует прилагать больше усилий для выполнения международных соглашений, которые они ратифицировали, таких, как Конвенция по правам ребенка и Конвенция по экономическим, социальным и культурным правам.
7. Хорошее управление и улучшение отчетности в правительствах поведут к улучшению экономических и социальных условий региона. Организации гражданского общества должны играть важную роль в поощрении хорошего управления и отчетности в прави-

тельствах, а также в борьбе с коррупцией, и следует приветствовать выполнение ими этой роли. Правительствам следует обеспечивать эффективность консультационных механизмов, как и то, чтобы в распоряжении CSO имелось достаточно ресурсов для осуществления их роли в должной мере. CSO также нуждаются в том, чтобы быть открытыми и доступными, и правительства могут поощрять это через позитивное законодательство и поддержку.

8. Средства массовой информации нужно побуждать к тому, чтобы освещать социальные проблемы, следить за успехами в этой области и пропагандировать социальную справедливость, демократию, плюрализм, терпимость, неприменение насилия и законность. Средствам массовой информации следует включать в свои материалы взгляды CSO с тем, чтобы обеспечить сбалансированное представление об обсуждаемых проблемах.

Трудоустройство

9. Признаки безработицы в регионе особые в том смысле, что внезапное крушение экономических систем обнаружило слабости в производстве, а также оставило многих трудоспособных людей, в том числе высокообразованных, без работы. Необходима точная статистика по безработице, чтобы создать новые реальные программы по трудоустройству, которые соответствовали бы этому кризису. Все больше проявляющаяся роль женщин как кормильцев имеет социальные последствия и требует дальнейшего расследования.
10. Обучение необходимо, но этого недостаточно для обеспечения снижения безработицы. Правительствам следует обеспечить связь рынков труда с обучением.
11. Должны быть специальные программы для

мигрантов, перемещенных лиц внутри страны и беженцев. Эти программы должны сосредоточиваться на создании рабочих мест в тех регионах, где находятся такие группы. Например, разработка и выполнение Социального фонда капиталовложений в Азербайджане (для помощи беженцам и перемещенным лицам), к активному участию в которых Мировой банк и Правительство Азербайджана привлекают CSO на всех стадиях программы, могут оказаться в высшей степени удачными и, вероятно, станут моделью для других проектов в регионе.

12. CSO могут играть положительную роль в снижении безработицы через такие механизмы, как обучение, микрокредиты, пропаганда, построение доверия, генерирование дохода и развитие местных сообществ.
13. CSO могут предоставлять информацию по возможностям трудоустройства, социальным услугам и правам на льготы в сотрудничестве с правительством.

Борьба с нищетой

14. Оказалось трудным определить результативность существующих стратегий по уменьшению бедности там, где эти стратегии существуют. Правительствам нужно разрабатывать при консультациях с организациями гражданского общества (CSO) конкретные и адекватно финансируемые стратегии уменьшения бедности. В этот процесс следует вовлекать и сами затронутые бедностью группы. Следует включать координацию, планирование, выполнение и оценку программ искоренения бедности. Любая программа действий по уменьшению бедности должна находиться в соответствии с дестью Копенгагенскими обязательствами.
15. Правительствам следует обеспечить такое

продолжение

положение, при котором все соответствующие министерства работали бы совместно для обеспечения координированного подхода к уменьшению бедности.

16. Трудоустройство не всегда облегчает бедность. Недостаточная занятость, неадекватное или случайное вознаграждение, отсутствие доступа к основным социальным услугам, таким, как образование, здравоохранение и социальные пособия - все это усугубляет высокий уровень бедности в регионе. Эти проблемы следует принимать во внимание в любом определении бедности и при формулировании адекватных программ по уменьшению бедности.
17. В частности, регион испытывает серьезный рост детской нищеты, и правительства должны заниматься этим как делом, не терпящим отлагательства.
18. Из-за трудной экономической ситуации система бесплатного образования все больше разрушается. Это положение приведет бедных к порочному кругу: они не смогут давать своим детям образование, и те в свою очередь останутся бедными. Правительствам следует обеспечить бесплатное основное образование.

Социальная интеграция

19. Бедность является одним из основных корней социального исключения и обостряет социальную напряженность в регионе. Правительствам следует работать в контакте с CSO не только в вопросах исследования и контроля проблемы уменьшения бедности, но и в особенности в определении наиболее пораженных бедностью слоев, включая социальных изгоев и уязвимых людей, как, например, дети.
20. Дети не являются просто одним из предметов исследования. То, что происходит с деть-

ми, является фундаментальным определителем общества. Бедность в сочетании с отсутствием доступа к основным услугам привела к появлению нового феномена в регионе: уличные и работающие дети, неграмотные дети, дети, страдающие от наркомании, венерических болезней и сексуальной эксплуатации. Правительствам следует поддерживать тесные связи с детскими и другими организациями для работы над этой не терпящей отлагательства проблемой.

21. Беженцы и перемещенные лица являются еще одной неблагополучной группой, жертвами гражданских и этнических конфликтов. Правительства должны не только предоставлять конкретную помощь для улучшения их жилищных условий, но и принимать более активные меры по разрешению конфликтов, а также превентивные меры по социальной интеграции и обеспечению добровольного возвращения беженцев и перемещенных лиц.
22. Политика правительства, направленная на большее участие и включение меньшинств в жизнь общества, внесет вклад в развитие страны и ее стабильность, а также будет препятствовать «утечке мозгов».
23. Более низкие уровни человеческого развития в особенности затрагивают женщин. Правительствам следует обращать особое внимание на улучшение возможностей заработка для женщин, в особенности потому, что так много их сейчас является основными кормильцами. Еще не достигнуто равенство между мужчинами и женщинами. Женщины должны быть также активно вовлечены в процессы принятия решений.

Дополнительные рекомендации относительно организаций гражданского общества

Организации гражданского общества (CSO), включая неправительственные организации,

- являются важными участниками процесса развития. Многие из них являются местными общественными группами, которые могут эффективно реагировать на социальные нужды и проблемы. Развитие, направленное на потребности человека - это самое устойчивое развитие. Учитывая это:
24. Национальные CSO должны быть признаны партнерами правительств и Объединенных Наций, и их следует побуждать к тому, чтобы являться таковыми.
 25. Так как CSO часто работают на местном уровне и поэтому могут лучше определять неблагополучные группы или регионы и защищать их интересы, им следует проводить опросы и исследования для определения неотложных и долгосрочных социальных потребностей таких групп.
 26. CSO должны также участвовать в развитии и выполнении политики и программ, выработанных на местах и направленных на улучшение социального положения, состояния и возможностей социальных изгоев с целью полного включения их в процесс развития.
 27. Организации гражданского общества (CSO) не являются политическими партиями или организациями политического типа и, следовательно, не должны внушать недоверия правительствам как оппозиционные партии. Будучи местными организациями, они играют особую роль в социальном процессе, который отличается от политического процесса. Они представляют и работают с теми группами населения, которые часто оказываются исключенными из общества, и отличаются от политических партий.
 28. CSO нуждаются в ясных и полезных юридических и финансовых структурах, чтобы иметь возможность обеспечивать эффективную поддержку неблагополучным группам. Это не должно создавать препятствия, а должно эффективно выполняться на всех уровнях (в том числе местном и сельском) и поддерживаться судами.
 29. Бюрократическое и централизованное распределение фондов ведет к тому, что проекты плохо выполняются. Фонды должны эффективно и рационально направляться в CSO при обеспечении быстрого выделения согласованных сумм.
 30. Недостаточное включение CSO в стратегическое планирование, разработку проектов, выполнение и оценка. CSO имеют право контролировать социальную политику правительств. Правительствам следует прилагать больше усилий по вовлечению CSO в деятельность по разработке программ и осуществлению проектов, касающихся тех мест, где работают CSO, на всех уровнях - сельском, местном, национальном и международном. Сообщество ООН, в том числе Программа развития ООН, должны тесно сотрудничать с национальными CSO. Международные организации, работая над подготовкой и оценкой своих проектов, должны приглашать неправительственные организации к участию в этом процессе.
 31. CSO нуждаются в постоянных финансовых ресурсах для поддержки своей работы. Правительствам, международным организациям и фондам следует помогать CSO развивать свою финансовую базу.
 32. Недостаточная координация среди CSO, а также между CSO и правительствами и CSO и международными организациями. Более мощная поддержка и координация CSO привели бы к большей отчетности и уменьшению потерь ресурсов. Более сильный голос CSO обеспечит возможность правительствам иметь представление о широком спектре взглядов по тем районам и группам, о которых идет речь.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Список участников

► Организаторы

Г-жа КАБОТ, ЭЛИЗАБЕТ

International Council on Social Welfare (ICSW) -
Международный Совет по социальному
благополучию (МССБ)

Г-н ТАРЛИНГ, НАЙДЖЕЛ

International Council on Social Welfare (ICSW) -
Международный Совет по социальному
благополучию (МССБ)

► Правительство Азербайджана

Г-жа ГУСЕЙНОВА, ЭЛЬМИРА

Министерство труда и социальной защиты
населения

► ООН

Г-н МУРАТ, ЭРКАН

UNDP - Программа развития ООН

Г-н ДОРНИ, АБДАЛЛА

UNDP - Программа развития ООН

Г-н КАБИР, ЛУТФУЛ

UNDP - Программа развития ООН /UNDESA

Г-жа ТАКАСАВА, ХИРОКО

UNDP - Программа развития ООН

► Консультанты

Г-н СТАББС, ДЕЙВИД

Институт «Открытое общество», Азербайджан

Г-н ЯРПАК, ТЕВФИК

Мировой банк, Азербайджан

Г-жа РОТЕНБЕРГЕР, КАТРИН

Mercy Corps International - Международный
корпус милосердия, Азербайджан

Д-р ПАЙДАР, ПАРВИН

Save the Children Fund -
Фонд «Спасите детей», Узбекистан

► Азербайджан

Г-н ГУЛИЕВ, АЛИ

Неправительственная организация «Конгресс»

Г-н ГУЛИЕВ, АЗАЙ

Неправительственная организация «Форум»,
Азербайджан

Г-н ИСКЕНДЕРОВ, ИЗРАИЛ

Центр гуманитарной и социальной поддержки
«Умид»

Г-н МАМЕДОВ, АХМЕД

Фонд прогресса и демократии Азербайджана

Г-н МАМЕДОВ, ФУАД

ХАЯТ

Г-жа ШАХМЕДОВА, СЕВДА

Azeri Times

Д-р СУЛЕЙМАНОВА, ЭЛЬМИРА

Азербайджанский центр женщин и развития

► Грузия

Г-жа ЧХУБИАШВИЛИ, РУСУДАН

Ассоциация «Женщины в бизнесе» (GAWB)

Г-жа СУРГУЛАДЗЕ, НИНО

Фонд «Константа»

► Кыргызстан

Г-жа БАТНЕР, ГАБРИЕЛА

UNDP - Программа развития ООН

Г-жа ДЖАМАНКУЛОВА, ЗУЛЕЙХА

Помощь бедным в Кыргызстане

Г-жа ТИЛЕБАЕВА, МАЙРАМ

Кризисный центр женской лиги «Ымыт»

► Туркменистан

Д-р МУХАМЕДОВА, ИРИНА

Школа экономики и бизнеса,
Туркменский политехнический институт

Г-жа ШИХКУЛИЕВА, БАХАР

Центр деловой женщины

Г-жа ТАГИЕВА, МАЙЯ

Семья, здоровье и благотворительность в
пользу детей

Г-н ВЕЛБЕКОВ, ОВЕЗКЛИХ

Семья, здоровье и благотворительность в
пользу детей

ВТОРНИК, 26 ОКТЯБРЯ

8:30 – 9:00	<i>Регистрация</i>
9:00 – 10:40	ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
9:00 – 9:15	Вступительное слово Правительства Азербайджана Госпожа Эльмира Гусейнова, Министерство труда и социальной защиты населения
9:45 – 10:15	Цель конференции и материально-техническое обеспечение: г-жа Элизабет Кабот, МССБ
10:15 – 10:40	Обзор Копенгагенского совещания на высшем уровне и про- цесс анализа: господин Найджел Тарлинг, МССБ
10:40 – 11:00	<i>Перерыв</i>
11:00 – 12:40	ДОКЛАДЫ СТРАН
12:40 – 13:30	<i>Обед</i>
13:30 – 14:00	ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ: ТИПИЧНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ ВЫПОЛНЕНИЯ КОПЕНГАГЕНСКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ: господин Найджел Тарлинг, МССБ
14:00 – 15:00	Рабочая группа по обсуждению типичных препятствий
15:00 – 15:20	<i>Перерыв</i>
15:20 – 16:00	ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ: КОПЕНГАГЕНСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА: <i>Благоприятная обстановка:</i> господин Дейвид Стаббс, институт «Открытое общество», Азербайджан
16:00 – 17:00	Рабочая группа по благоприятной обстановке
17:15 – 18:15	Собрание комитета по подготовке документа
18:30	<i>Прием и ужин</i>

-33-

ПРОГРАММА

продолжение

СРЕДА, 27 ОКТЯБРЯ

- 9:00 – 9:00** **Пленарное заседание: Копенгагенские обязательства:**
Безработица: господин Тевфик Япрак, Мировой банк
- 9:30 – 10:30** **Рабочая группа по безработице**
- 10:30 – 11:00** *Перерыв*
- 11:00 – 11:30** **Пленарное заседание: Копенгагенские обязательства:**
Борьба с нищетой: госпожа Габриела Батнер,
Программа развития ООН, Кыргызстан
- 11:30 – 13:00** **Рабочая группа по борьбе с нищетой**
- 13:00 – 14:30** *Обед*
- 14:30 – 15:00** **Пленарное заседание: Копенгагенские обязательства:**
Социальное исключение: доктор Парвин Пайдар,
SAVE THE CHILDREN, Великобритания
- 15:00 – 16:00** **Рабочая группа по социальному исключению**
- 16:00 – 19:00** **Собрание комитета по подготовке проекта документа**

-34-

ЧЕТВЕРГ, 28 ОКТЯБРЯ

- 9:00 – 10:30** **Предварительный обзор рекомендаций, основанных на документе, подготовленном комитетом по подготовке проекта:**
Дискуссию ведут Элизабет Кабот и Найджел Тарлинг, МССБ
- 10:30 – 11:00** *Перерыв*
- 11:00 – 12:15** **Заключительное обсуждение рекомендаций для будущей деятельности.**
- 12:15 – 12:30** **Заключительное слово Программы развития ООН, Азербайджан: господин Эркан Мурат, резидент-координатор ООН в Азербайджане**
- 12:30 – 14:00** *Обед*
- 14:00 – 18:00** **Автобусная экскурсия по Баку**

-35-

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Копенгагенские обязательства

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 1

Обязательство создать благоприятную экономическую, политическую, социальную, культурную и юридическую обстановку, позволяющую людям достичь социального развития.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 2

Обязательство имеет целью искоренение нищеты в мире с помощью решительных действий государств и международного сотрудничества, как первоочередной социальной, политической и экономической задачи человечества.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 3

Обязательство добиваться полной занятости как основной неотложной задачи нашей экономической и социальной политики, а также стремиться к тому, чтобы все могли достичь надежного и устойчивого образа жизни через свободно избранное продуктивное трудоустройство и работу.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 4

Обязательство способствовать социальной интеграции через создание устойчивых, безопасных и справедливых обществ, основанных на поддержке и защите всех прав человека, на отсутствии дискриминации, терпимости, уважении к своеобразию, равенстве возможностей, солидарности, безопасности и участии всех людей, включая неблагополучные и уязвимые группы и отдельных лиц.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 5

Обязательство добиваться полного уважения человеческого достоинства, стремиться к достижению равенства и равноправия между мужчинами и женщинами, а также добиться признания и способствовать участию и возможности руководящей роли женщин в политической, гражданской, экономической, социальной и культурной жизни и в развитии.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 6

Обязательство стремиться к достижению всеобщего и равного доступа к качественному образованию, высочайшего достижимого уровня физического и умственного здоровья и всеобщего доступа к базовому здравоохранению; к уважению к нашим общим и индивидуальным культурным ценностям и его развитию; а также добиваться укрепления роли культуры в развитии.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 7

Обязательство ускорять развитие экономических, социальных и человеческих ресурсов Африки и наименее развитых стран.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 8

Обязательство обеспечить такое положение, чтобы при разработке структурных регулирующих программ в них включались цели социального развития, в особенности искоренение нищеты, содействие полному и продуктивному трудоустройству и поощрение социальной интеграции.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 9

Обязательство значительно увеличить и (или) более эффективно использовать ресурсы, отведенные на социальное развитие, для достижения целей саммита.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВО 10

Обязательство разработать улучшенную и укрепленную систему международного сотрудничества в области социального развития в духе партнерства, через ООН и другие международные организации.

Чтобы ознакомиться с полным обзором основных обязательств, принятых на Всемирном совещании на высшем уровне, см. брошюру "The Copenhagen Consensus", которую можно получить в МССБ или по следующему адресу на Интернетe: www.icsw.org